

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**Số: **6512/BKHĐT-TH**Hà Nội, ngày **11** tháng 08 năm 2023

V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi tới
Quốc hội trước kỳ họp thứ 5,
Quốc hội khoá XV

ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI TỈNH QUẢNG NGÃI	
CÔNG	Số:.....
VĂN	Ngày: 16/8/2023
ĐẾN	Lưu hồ sơ số:.....
Chuyên: (ĐH Công)	



Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Quảng Ngãi

Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được công văn số 742/BDN ngày 14/06/2023 của Ban Dân nguyện thuộc Ủy ban thường vụ Quốc hội đề nghị trả lời kiến nghị của cử tri tỉnh Quảng Ngãi gửi tới Quốc hội trước kỳ họp thứ 5, Quốc hội khoá XV. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời kiến nghị như sau:

1. Nội dung kiến nghị (số 15 tại văn bản số 742/BDN): Đề nghị bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương: Tỉnh Quảng Ngãi được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương là 15.214,2 tỷ đồng. Tuy nhiên, trên cơ sở khả năng dự toán thu chi ngân sách theo Kế hoạch tài chính 05 năm của tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh đã quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 là 26.626,849 tỷ đồng (tỉnh giao cao hơn so với Trung ương giao là 11.412,649 tỷ đồng). Do vậy, đề nghị quan tâm, xem xét trình Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh, bổ sung kế hoạch trung hạn nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025, đồng thời, trong các năm 2024-2025 giao tăng nguồn vốn này cho tỉnh để đảm bảo thực hiện kế hoạch trung hạn đã được Hội đồng nhân dân tỉnh giao.

Trả lời:

Pháp luật đầu tư công và ngân sách chưa có quy định về việc các địa phương được giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương cao hơn so với số Quốc hội quyết nghị và Thủ tướng Chính phủ giao.

Tuy nhiên, đối với dự toán và kế hoạch hằng năm, các địa phương được phép giao kế hoạch hằng năm vốn ngân sách địa phương trên cơ sở khả năng thu thực tế và tình hình thực tế tại địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 30 của

Luật Ngân sách nhà nước¹ và khoản 6 Điều 7 Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025².

Hiện nay, qua tổng hợp Báo cáo đánh giá giữa kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, một số địa phương báo cáo về dự kiến sẽ tăng chi đầu tư phát triển so với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được giao. Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ tổng hợp báo cáo cấp có thẩm quyền đối với các địa phương dự kiến tăng nguồn chi đầu tư vốn ngân sách địa phương so với kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương đã được Quốc hội quyết nghị tại Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 do tăng thu từ đất, xổ số kiến thiết, bội chi ngân sách địa phương... trong Báo cáo đánh giá giữa kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Do đó, đề nghị tỉnh Quảng Ngãi lưu ý nội dung điều chỉnh này khi tổng hợp Báo cáo đánh giá giữa kỳ Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

2. Nội dung kiến nghị (số 16 tại văn bản số 742/BDN): Về triển khai thực hiện quy hoạch tỉnh: Tại khoản 2 Điều 55 Luật Quy hoạch quy định “Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch, chính sách, giải pháp và bố trí nguồn lực thực hiện quy hoạch ngành quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh”. Trên thực tế, việc triển khai Kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh còn tùy thuộc vào điều kiện thực tế và nguồn lực của địa phương theo từng thời kỳ, để tạo điều kiện cho địa phương chủ động trong điều hành triển khai thực hiện, đề nghị trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phân cấp cho UBND cấp tỉnh thực hiện phê duyệt kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh. Đồng thời, tại Quyết định phê duyệt quy hoạch tỉnh của Thủ tướng Chính phủ, đề nghị có nội dung uỷ quyền hoặc phân cấp cho địa phương được phép điều chỉnh các nội dung (về số lượng, quy mô, công suất, lộ trình khai thác...) trên cơ sở các khung định hướng phương án phát triển các ngành, lĩnh vực trong quy hoạch tỉnh.

Trả lời:

Việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt Kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh về cơ bản là phù hợp, tạo sự chủ động trong quá trình triển khai thực hiện quy hoạch của địa phương; tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 55 Luật Quy hoạch Quốc hội đã quy định Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện quy

¹ Hội đồng nhân dân giao dự toán căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình thực tế tại địa phương.

² Đối với vốn cân đối ngân sách địa phương, các địa phương được giao kế hoạch đầu tư công hằng năm nguồn vốn trong cân đối ngân sách địa phương trên cơ sở khả năng thu thực tế, bảo đảm không tăng mức bội chi của ngân sách địa phương hằng năm”.

hoạch tỉnh. Do vậy, thẩm quyền quyết định việc phân cấp do Quốc hội quyết định.

Hiện nay, việc điều chỉnh quy hoạch tỉnh được quy định tại Điều 51, 53, 54 Luật Quy hoạch, có quy định cụ thể về nguyên tắc điều chỉnh, căn cứ thực hiện và trình tự, thủ tục và thẩm quyền điều chỉnh quy hoạch để các bộ, ngành và địa phương có cơ sở triển khai, thực hiện. Ngoài ra, trong quá trình thực hiện quy hoạch tỉnh, địa phương có các thẩm quyền để có sự chủ động như sau:

Phạm vi của quy hoạch tỉnh quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Quy hoạch, chỉ bao gồm định hướng phát triển, sắp xếp không gian và phân bổ nguồn lực cho các hoạt động kinh tế - xã hội quốc phòng, an ninh, bảo vệ môi trường ở cấp tỉnh, liên huyện trở lên và định hướng bố trí trên địa bàn cấp huyện. Đồng thời, dự thảo quyết định phê duyệt quy hoạch tỉnh cũng thể hiện tóm tắt những nội dung chủ yếu của quy hoạch được quy định tại Điều 37 luật quy hoạch. Sau khi quy hoạch tỉnh được Thủ tướng chính phủ phê duyệt, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức lập các quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành theo phân cấp để cụ thể hóa nội dung quy hoạch tỉnh.

Như vậy, pháp luật về quy hoạch đã có quy định để các địa phương chủ động cụ thể hóa các nội dung của quy hoạch tỉnh trong quá trình triển khai thực hiện các quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành. Do đó, việc đề nghị Thủ tướng Chính phủ ủy quyền hoặc phân cấp cho địa phương được phép điều chỉnh các nội dung của quy hoạch tỉnh là chưa phù hợp với quy định của Luật Quy hoạch.

3. Nội dung kiến nghị (số 17 tại văn bản số 742/BDN): *Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu ban hành văn bản hướng dẫn việc lồng ghép thực hiện 3 Chương trình mục tiêu quốc gia để giúp địa phương có cơ sở định hướng thực hiện phù hợp với điều kiện thực tế, nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn lực của 03 chương trình mục tiêu quốc gia (Xây dựng nông thôn mới; Giảm nghèo bền vững; Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi).*

Trả lời:

Tại khoản 6 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia đã quy định rõ nguyên tắc lồng ghép nguồn vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. Do vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi chủ động xây dựng cơ chế lồng ghép trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định theo quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng

nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 để triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư trân trọng gửi Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Quảng Ngãi để trả lời cử tri./ *Ch*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban thường vụ Quốc hội (để b/c);
- Ban Dân nguyện (UBTVQH);
- Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ KH&ĐT: Lãnh đạo Bộ; Các Vụ: KT&PLT, KTNN, TCTT, L&DVX, QLQH;
- Sở KH&ĐT tỉnh Quảng Ngãi;
- Lưu: VT, Vụ TH. **A06**

BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Chí Dũng