

Số: /BC-SGTVT

Quảng Ngãi, ngày 19 tháng 02 năm 2024

BÁO CÁO

Việc thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023 tại Sở Giao thông vận tải

Kính gửi: Đoàn giám sát của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 16/KH-ĐGS ngày 01/02/2024 của Đoàn giám sát của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh và Công văn số 729/UBND-NC ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh; Sở Giao thông vận tải báo cáo việc thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023, cụ thể như sau:

PHẦN I

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP GIAI ĐOẠN 2018 - 2023

I. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP

1. Đánh giá việc quán triệt, triển khai thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập.

Sở Giao thông vận tải đã tổ chức tuyên truyền, học tập, quán triệt Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi tắt là Nghị quyết 19) và Kế hoạch số 126-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy triển khai thực hiện Nghị quyết 19 (sau đây viết tắt là Kế hoạch 126) trong toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và đảng viên; qua đó góp phần triển khai, thực hiện nghiêm túc và kịp thời, tạo sự nhất quán trong nhận thức và hành động.

Trên cơ sở Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 04/6/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi thực hiện Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ và Kế hoạch 126, Sở Giao thông vận tải đã ban hành Kế hoạch số 1574/KH-SGTVT ngày 03/7/2018 về thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 để các đơn vị làm cơ sở triển khai thực hiện.

Sở Giao thông vận tải hiện có 03 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc gồm: Trung tâm đào tạo và sát hạch lái xe tỉnh Quảng Ngãi, Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới Quảng Ngãi và Ban Quản lý Cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa. Cả 03 đơn vị này đều là đơn vị sự nghiệp công không sử dụng ngân sách nhà nước, kinh phí hoạt động thường xuyên của các đơn vị được thu từ các nguồn thu dịch vụ. Sở Giao thông vận tải đã chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc lập Phương án tự chủ tài chính giai đoạn 2023 - 2025 và đã thẩm tra dự toán thu, chi thường xuyên trong Phương án tự chủ tài chính của các đơn vị năm 2023 và giai đoạn 2023 - 2025 theo quy định.

Trong 03 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc có 02 đơn vị sự nghiệp được phân loại là đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (đơn vị nhóm 1); 01 đơn vị được phân loại là đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên (đơn vị nhóm 2), được Sở Tài chính thống nhất tại Công văn số 1152/STC-HCSN ngày 19/5/2023 về việc ý kiến về phương án tự chủ tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Giao thông vận tải và UBND tỉnh đã giao tự chủ tài chính tại Quyết định số 899/QĐ-UBND ngày 13/6/2023.

Sau khi được giao quyền tự chủ các đơn vị đã chủ động trong việc sử dụng kinh phí từ nguồn thu hoạt động sự nghiệp và dịch vụ để chi hoạt động và trích lập các quỹ theo quy định; trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao các đơn vị đã chủ động trong việc sử dụng biên chế, tổ chức sắp xếp lại các phòng chuyên môn để phục vụ cho hoạt động sự nghiệp của đơn vị.

Hàng năm các đơn vị đều có xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ để tăng cường công tác quản lý nội bộ, sử dụng có hiệu quả các nguồn lực, thúc đẩy phát triển hoạt động sự nghiệp, khai thác nguồn thu, tiết kiệm chi để góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động sự nghiệp.

Các đơn vị sự nghiệp của Sở Giao thông vận tải sau khi được giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính đều hoạt động ổn định, có sự tăng trưởng tốt, doanh thu tăng hàng năm.

2. Đánh giá việc chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền địa phương trong việc tổ chức triển khai thực hiện chủ trương, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

- UBND tỉnh đã kịp thời ban hành Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 04/6/2018 thực hiện Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ và Kế hoạch 126; trên cơ sở đó, Sở Giao thông vận tải đã ban hành Kế hoạch số 1574/KH-SGTVT

ngày 03/7/2018 về thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 đề các đơn vị làm cơ sở triển khai thực hiện.

- Chủ tịch UBND tỉnh đã chỉ đạo tại Công văn số 3796/UBND-KT ngày 12/8/2021, Công văn số 6389/UBND-KTTH ngày 26/11/2021 và Kế hoạch số 99/KH-UBND ngày 17/6/2022; trên cơ sở đó, Sở Giao thông vận tải triển khai thực hiện theo đúng yêu cầu, đảm bảo thời gian quy định và tham mưu cấp có thẩm quyền theo quy định hiện hành.

- Thực hiện Công văn số 01/TCT ngày 17/3/2022 của Tổ công tác về việc triển khai nhiệm vụ thực hiện Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; Sở Giao thông vận tải đã ban hành Công văn số 1407/SGTVT-KHTC ngày 15/6/2022 chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở lập phương án tự chủ tài chính theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP, giai đoạn 2022 - 2025.

3. Đánh giá việc chính quyền địa phương ban hành văn bản đề thể chế hóa chủ trương về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập (nếu có). Cụ thể về các nội dung sau đây:

3.1. Vị trí việc làm viên chức, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp theo hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực, làm cơ sở để xác định biên chế; quản lý biên chế theo vị trí việc làm.

- UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 160/KH-UBND ngày 07/10/2022 triển khai thực hiện Quyết định số 1046/QĐ-TTg ngày 06/9/2022 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Kế hoạch triển khai Kết luận số 28-KL/TW ngày 21/02/2022 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022 -2026 và Quy định số 70-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về quản lý biên chế của hệ thống chính trị; trên cơ sở đó, Sở Giao thông vận tải ban hành Công văn số 2885/SGTVT-VP ngày 24/10/2022 triển khai thực hiện.

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 5528/UBND-NC ngày 03/11/2023 và hướng dẫn của Sở Nội vụ tại Công văn số 2166/SNV-TCCB ngày 16/11/2023 về việc xây dựng Đề án vị trí việc làm trong cơ quan, tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh và Công văn số 2515/SNV-TCBC ngày 27/12/2023 về việc hướng dẫn một số nội dung vướng mắc trong việc xây dựng Đề án vị trí việc làm trong cơ quan, tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập; đã yêu cầu Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở rà soát, xây dựng lại Đề án vị trí việc làm tại đơn vị theo đúng nội dung Hướng dẫn số 283/HD-SNV và các văn bản hướng dẫn của Bộ Nội vụ gồm: số 7583/BNV-TCBC ngày 23/12/2023 về việc hướng dẫn một số nội dung vướng mắc trong việc xây dựng Đề án vị trí việc làm, số 64/BNV-CCVC ngày 05/01/2024 về việc xác định cơ cấu ngạch công chức và cơ cấu hạng chức danh nghề nghiệp viên

chức; đã yêu cầu Thủ trưởng 03 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở rà soát, xây dựng lại Đề án vị trí việc làm tại đơn vị theo đúng các nội dung đã được hướng dẫn đảm bảo việc xây dựng và phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chất lượng và thống nhất trong hệ thống chính trị. Đến nay, 03 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở đang rà soát, thực hiện.

3.2. Định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) làm cơ sở ban hành đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định của các pháp luật khác có liên quan làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công: Các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Giao thông vận tải đều thực hiện theo hình thức tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư nên không thuộc diện xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và giá dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước.

3.3. Tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương; hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập: Các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Giao thông vận tải đều thực hiện theo hình thức tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư nên không thuộc diện xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và giá dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước, nguồn thu của các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở giao thông vận tải đều từ nguồn thu dịch vụ, ngân sách nhà nước không cấp kinh phí hoạt động cho các đơn vị sự nghiệp công lập.

3.4. Kế hoạch, chính sách khuyến khích xã hội hóa, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn: Sở Giao thông vận tải có 01 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc thực hiện chuyển đổi thành công ty cổ phần, hiện nay đang triển khai thực hiện các nội dung công việc theo Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 07/4/2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi Chuyển đổi Trung tâm Đào tạo và Sát hạch lái xe thành công ty cổ phần; Quyết định số 618/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc tổ chức thực hiện chuyển đổi Trung tâm Đào tạo và Sát hạch lái xe thành công ty cổ phần, từ đó thực hiện xã hội hóa công tác đào tạo và sát hạch lái xe cơ giới đường bộ theo đúng chủ trương của nhà nước.

3.5. Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương: Không có.

4. Đánh giá chung về những kết quả, tồn tại, hạn chế, những nội dung chưa triển khai thực hiện và nguyên nhân; trách nhiệm của các cơ quan.

- Đối với đơn vị sự nghiệp được phân loại tự đảm bảo chi thường xuyên, để đầu tư, xây dựng những tài sản có giá trị cao nhằm phục vụ các phương án mở rộng loại hình dịch vụ cũng như phục vụ nhu cầu của nhân dân thì các

đơn vị sự nghiệp công không thể tự đầu tư vì kinh phí quá lớn, mức tích lũy không thể đảm bảo để đầu tư.

- Khi thực hiện chuyển đổi thành công ty cổ phần sẽ ảnh hưởng đến tâm lý của viên chức, người lao động của đơn vị.

- Là đơn vị sự nghiệp được phân loại tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư và đơn vị sự nghiệp được phân loại tự đảm bảo chi thường xuyên nên ngân sách nhà nước không cấp kinh phí đầu tư, mua sắm nên việc đầu tư mở rộng hoạt động sẽ gặp khó khăn. Mức tích lũy của các đơn vị sự nghiệp công lập chỉ có giới hạn trong khi mức đầu tư để phát triển thêm các loại hình hoạt động cũng như phục vụ xã hội lại cần số kinh phí lớn.

II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP THUỘC THẨM QUYỀN QUẢN LÝ CỦA ĐỊA PHƯƠNG

1. Đánh giá việc sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập

1.1. Tình hình và kết quả đạt được:

1.1.1. Kết quả chung về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập: số lượng các đơn vị sự nghiệp công lập tính đến hết ngày 31/12/2023; so sánh với năm 2015, 2017 và 2021.

- Tính đến 31/12/2023, Sở Giao thông vận tải có 03 đơn vị sự nghiệp công lập gồm: Trung tâm đào tạo và sát hạch lái xe tỉnh Quảng Ngãi, Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới Quảng Ngãi và Ban Quản lý Cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa.

- So sánh với năm 2015, 2017 và 2021: Không tăng, không giảm. Riêng trong năm 2023, sáp nhập Ban Quản lý Cảng cá Lý Sơn (thuộc UBND huyện Lý Sơn) vào Ban Quản lý Cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa.

1.1.2. Kết quả về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập trong từng lĩnh vực cụ thể

- Sáp nhập Ban Quản lý Cảng cá Lý Sơn (thuộc UBND huyện Lý Sơn) vào Ban Quản lý Cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa (tại các Quyết định của UBND tỉnh: Số 994/QĐ-UBND ngày 22/9/2023 phê duyệt Đề án sáp nhập Ban Quản lý cảng Lý Sơn vào Ban Quản lý cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa và Quyết định số 1201/QĐ-UBND ngày 01/11/2023 sáp nhập Ban Quản lý cảng Lý Sơn vào Ban Quản lý cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa tỉnh Quảng Ngãi. Từ ngày 01/01/2024, Ban Quản lý cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa (sau sáp nhập) đã đi vào hoạt động với chức năng, nhiệm vụ mới.

- Thực hiện việc cổ phần hóa Trung tâm Đào tạo và sát hạch lái xe:

Thực hiện Công văn số 561/TTg-ĐMDN ngày 27/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh Quảng Ngãi thực hiện cổ phần hóa, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 89/KH-UBND

ngày 13/6/2018 để thực hiện chuyển đổi 05 đơn vị SNCL thành công ty cổ phần. Tuy nhiên, tại Công văn số 789/TTg-ĐMDN ngày 25/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc báo cáo rà soát việc phê duyệt phương án chuyển đổi các ĐVSNC; theo đó, việc cổ phần hóa các đơn vị sự nghiệp công lập chỉ được thực hiện sau khi Chính phủ ban hành Nghị định thay thế Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần. Đến ngày 25/12/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 150/2020/NĐ-CP về chuyển đơn vị sự nghiệp thành công ty cổ phần *(có hiệu lực thi hành kể từ ngày 25/02/2021)*. Theo đó, đã báo cáo và trình Thủ tướng Chính phủ danh mục đơn vị sự nghiệp công lập đáp ứng đủ điều kiện quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 của Chính phủ và thuộc ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 2 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ để chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2021-2025 *(đối với 02 đơn vị: Trung tâm Đào tạo và sát hạch lái xe và Trung tâm Tư vấn nông nghiệp và Phát triển nông thôn)*.

Đến ngày 29/11/2022, Thủ tướng Chính phủ đã có Công văn số 1124/TTg-ĐMDN về việc chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh Quảng Ngãi quản lý thành công ty cổ phần, thống nhất việc chuyển Trung tâm Đào tạo và sát hạch lái xe (trực thuộc Sở Giao thông vận tải Quảng Ngãi) thành công ty cổ phần trong giai đoạn 2022 - 2025.

Trung tâm đã thực hiện hoàn thành công tác kiểm kê, phân loại, đánh giá, xác định toàn bộ giá trị tài sản của Trung tâm đến 30/6/2023; các số liệu về vốn, tài sản, tình hình công nợ, nhân sự đến ngày 30/6/2023 đã được đơn vị kiểm toán độc lập tiến hành kiểm toán và phát hành Báo cáo kiểm toán theo quy định, Cục thuế tỉnh Quảng Ngãi đã thực hiện việc kiểm tra các khoản phải nộp ngân sách đến 30/6/2023; các đơn vị tư vấn được chọn để xác định giá trị đơn vị sự nghiệp công lập để chuyển thành công ty cổ phần, xây dựng Điều lệ hoạt động của công ty cổ phần và phương án hoạt động kinh doanh sau 05 năm chuyển đổi thành công ty cổ phần đang hoàn thiện số liệu tổng hợp, báo cáo Ban Chỉ đạo chuyển đổi Trung tâm đào tạo và sát hạch lái xe Quảng Ngãi thành công ty cổ phần để xem xét, trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định. Dự kiến đến ngày 30/6/2024 Trung tâm sẽ hoàn tất các nội dung công việc chuyển đổi thành công ty cổ phần theo Kế hoạch của UBND tỉnh.

1.2. Tồn tại, hạn chế

Các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Giao thông vận tải đều thực hiện theo hình thức tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư cũng như tự đảm bảo chi thường xuyên nên việc sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập theo chủ trương của nhà nước cũng có thuận lợi. Tuy nhiên, chưa có thay đổi đồng bộ hệ thống các văn bản quy định và hướng dẫn của Chính phủ, của các Bộ, ngành liên quan đến việc sắp xếp tổ chức bộ máy để làm cơ sở cho các địa phương triển khai thực hiện, do đó quá trình thực hiện còn gặp khó khăn, lúng túng, thiếu tính thống nhất chung.

1.3. Nguyên nhân của kết quả đạt được và của tồn tại, hạn chế: Không có

1.4. Trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan: Không có

2. Đánh giá việc quản lý biên chế và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

2.1. Tình hình và kết quả đạt được về: (1) Quản lý biên chế; (2) Tinh giản biên chế; (3) Việc thực hiện về số lượng lãnh đạo cấp phó do thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập, giải pháp điều chuyển, sắp xếp lại số lượng cấp phó sau khi sáp nhập, hợp nhất...

a) Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới Quảng Ngãi

- Lãnh đạo: 02 người (01 Phó Giám đốc phụ trách và 01 Phó giám đốc).
- Số phòng chuyên môn trực thuộc: 02 phòng. Trong đó: Phòng Nghiệp vụ - Tổng hợp; Phòng Đăng kiểm phương tiện cơ giới.
- Tổng số viên chức, lao động hợp đồng: 15 người (trong đó: viên chức 07 người; số lao động hợp đồng từ 01 năm trở lên 08 người). Trong năm 2022, Trung tâm tiếp nhận 01 công chức của Sở Giao thông vận tải được điều động và bổ nhiệm chức danh Phó Giám đốc Trung tâm theo Quyết định số 231/QĐ-SGTVT ngày 31/3/2022 của Sở Giao thông vận tải Quảng Ngãi.

b) Ban Quản lý cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa Quảng Ngãi

- Lãnh đạo: 04 người (01 Giám đốc và 03 Phó giám đốc). Trong năm 2023 tiếp nhận và bổ nhiệm chức vụ 01 phó giám đốc (nguyên là Giám đốc Ban Quản lý cảng Lý Sơn, thực hiện theo phương án sáp nhập).
- Các phòng chuyên môn: 04 phòng. Gồm có:
 - + Phòng Tổng hợp
 - + Phòng Quản lý và khai thác cảng Sa Kỳ
 - + Phòng Quản lý và khai thác cảng, bến tại Lý Sơn
 - + Phòng Cảng vụ đường thủy nội địa
- Tổng số viên chức, lao động: 45 người (trong đó: Viên chức: 15 người, lao động hợp đồng từ 01 năm trở lên 30 người).

c) Trung tâm Đào tạo & sát hạch lái xe tỉnh Quảng Ngãi

- Lãnh đạo: 02 người (Giám đốc và 01 Phó giám đốc)
- Các phòng chuyên môn: 02 phòng. Gồm có:
 - + Phòng Nghiệp vụ - Tổng hợp.
 - + Phòng Quản lý đào tạo.
- Tổng số cán bộ, viên chức, lao động: 49 người, trong đó:
 - + Số cán bộ, viên chức: 06 người.
 - + Số lao động hợp đồng từ 01 năm trở lên: 43 người.

2.2. Tồn tại, hạn chế: Không có

2.3. Nguyên nhân của kết quả đạt được và của tồn tại, hạn chế: Không có

2.4. Trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan: Không có

3. Đánh giá việc đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường, thúc đẩy xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công

3.1. Tình hình và kết quả đạt được về: (1) Việc thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần và loại hình doanh nghiệp khác; (2) Việc thực hiện xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công.

Trung tâm Đào tạo và Sát hạch lái xe là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Giao thông vận tải đang thực hiện chuyển đổi thành công ty cổ phần theo Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 07/4/2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi, dự kiến đến 30/6/2024 sẽ hoàn thành công tác chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần. Như vậy, công tác đào tạo, sát hạch lái xe đã thực hiện xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công theo quy định.

3.2. Tồn tại, hạn chế: Không có

3.3. Nguyên nhân của kết quả đạt được và của tồn tại, hạn chế; trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân: Không có

3.4. Trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan: Không có.

4. Đánh giá về việc nâng cao năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập

4.1. Tình hình và kết quả đạt được: Các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Giao thông vận tải thực hiện theo hình thức tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư và tự đảm bảo chi thường xuyên nên nguồn thu của các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở giao thông vận tải đều từ nguồn thu dịch vụ, ngân sách nhà nước không cấp kinh phí hoạt động cho các đơn vị sự nghiệp công lập. Vì vậy, năng lực quản trị của các đơn vị sự nghiệp đều được thực hiện tốt, đáp ứng được yêu cầu hoạt động tự chủ tài chính như doanh nghiệp.

4.2. Tồn tại, hạn chế: Không có

4.3. Nguyên nhân của kết quả đạt được và của tồn tại, hạn chế: Không có

4.4. Trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan: Không có

5. Đánh giá việc hoàn thiện cơ chế tài chính; thực hiện cơ chế tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập, trọng tâm là tự chủ tài chính

5.1. Tình hình và kết quả đạt được:

Các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc đã xây dựng phương án tự chủ tài chính và dự toán thu, chi hoạt động sự nghiệp và các đơn vị là đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư và tự đảm bảo chi thường xuyên.

Phương án tài chính do các đơn vị sự nghiệp xây dựng đã được thẩm tra, giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính giai đoạn 2023 - 2025 được UBND tỉnh giao quyền tự chủ tại Quyết định số 899/QĐ-UBND ngày 13/6/2023. Trong 03 đơn vị sự nghiệp có 02 đơn vị được phân loại là đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư, 01 đơn vị được phân loại là đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên.

5.2. Tồn tại, hạn chế: Không có

5.3. Nguyên nhân của kết quả đạt được và của tồn tại, hạn chế: Không

có

5.4. Trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan: Không có

6. Đánh giá về việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp công lập

6.1. Tình hình và kết quả đạt được: Chủ trương sắp xếp, đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh là chủ trương đúng đắn để nâng cao sự chủ động trong hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, không ỷ lại trông chờ vào nhà nước, từng bước giảm kinh phí của nhà nước cấp cho các đơn vị có thể chủ động về nguồn kinh phí hoạt động. Tiếp tục sắp xếp, đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh; Tiếp tục thực hiện Đề án sắp xếp, đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của đơn vị đã được phê duyệt; cho phép áp dụng cơ chế tài chính như doanh nghiệp đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ chi thường xuyên và chi đầu tư nhằm nâng cao sự chủ động trong đầu tư mở rộng hoạt động, tăng doanh thu, nâng cao thu nhập cho người lao động.

Việc giao quyền tự chủ sử dụng nguồn tài chính; tự chủ trong hoạt động liên doanh, liên kết; quản lý, sử dụng tài sản công đã tạo điều kiện tốt cho các đơn vị sự nghiệp công lập chủ động trong công tác đầu tư cơ sở vật chất, phương tiện, trang thiết bị, bảo đảm điều kiện để phục vụ công tác và Nhân dân.

6.2. Tồn tại, hạn chế: Không có

6.3. Nguyên nhân của kết quả đạt được và của tồn tại, hạn chế: Không có

6.4. Trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan: Không có

PHẦN II NHẬN XÉT, KIẾN NGHỊ

1. Đánh giá chung

Sở Giao thông vận tải đã triển khai nghiêm túc Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, Kế hoạch số 126-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy, Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 04/6/2018 của UBND tỉnh.

Về cơ bản, 03 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở đã từng bước nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động, tăng tính chủ động, tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính của đơn vị; các đơn vị đã chủ động trong việc sử dụng kinh phí từ nguồn thu hoạt động sự nghiệp và dịch vụ để chi hoạt động và trích lập các quỹ theo quy định; trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao các đơn vị đã chủ động trong việc sử dụng biên chế, tổ chức sắp xếp lại các phòng chuyên môn để phục vụ cho hoạt động sự nghiệp của đơn vị; sau khi được giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính đều hoạt động ổn định, có sự tăng trưởng tốt, doanh thu tăng hàng năm.

Việc sáp nhập Ban Quản lý cảng Lý Sơn thuộc UBND huyện Lý Sơn

vào Ban Quản lý cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc Sở Giao thông vận tải (*hai đơn vị có chức năng, nhiệm vụ tương đồng*) là cần thiết, nhằm sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hơn nữa hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ công cho xã hội, khai thác và sử dụng hiệu quả hơn cơ sở vật chất, trang thiết bị, đội ngũ viên chức, người lao động hiện có, từng bước đổi mới phương thức quản lý tài chính các đơn vị sự nghiệp công lập.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện các đơn vị nhận thấy vẫn còn một số khó khăn trong hoạt động; cụ thể:

- Đối với Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới Quảng Ngãi: Theo quy định Nghị định số 60/2021/NĐ-CP, đối với dịch vụ sự nghiệp công không sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước thì đơn vị sự nghiệp được xác định giá dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường, quyết định khoản thu, mức thu bảo đảm bù đắp chi phí hợp lý, có tích lũy theo quy định. Tuy nhiên, hiện tại thì các nguồn thu tại Trung tâm đều phải thực hiện mức thu, trích nộp, quản lý sử dụng theo quy định của Bộ Tài chính, đây là tính chất đặc thù của dịch vụ kiểm định nên đơn vị không được xây dựng mức giá dịch vụ công để áp dụng.

- Đối với Ban Quản lý cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa:

- + Cơ sở vật chất, thiết bị chuyên dụng khai thác cảng còn thiếu thốn, hạ tầng cảng biển chưa đáp ứng yêu cầu hoạt động. Cầu cảng Sa Kỳ chưa được đầu tư, nâng cấp theo đúng quy hoạch; nguy cơ quá tải, không thể bố trí đủ vị trí cầu cảng phục vụ tàu cập cảng để bốc dỡ hàng hóa trong thời gian đến. Luồng hàng hải Sa Kỳ vẫn chưa được duy tu, nạo vét theo định kỳ, dẫn đến độ sâu luồng cạn, hiện tại chỉ còn -2,2 mét, gây khó khăn, mất an toàn cho tàu thuyền hoạt động ra, vào cảng, cản trở tiếp nhận tàu.

- + Tình trạng xâm hại, lấn chiếm hành lang bảo vệ công trình hàng hải để xây dựng trái phép các công trình chưa được chính quyền địa phương và cơ quan, đơn vị chức năng thực hiện các biện pháp ngăn chặn, xử lý theo quy định.

- + Việc điều chuyển tài sản theo phương án sáp nhập Ban Quản lý cảng Lý Sơn thuộc UBND huyện Lý Sơn vào Ban Quản lý cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc Sở Giao thông vận tải còn một số thủ tục gặp vướng mắc.

- + Đơn vị thực hiện chức năng Cảng vụ đường thủy nội địa, hiện đang được giao nhiệm vụ quản lý nhà nước về hoạt động vận tải đường thủy nội địa tuyến Đảo Lớn - Đảo Bé, huyện Lý Sơn nhưng không được cấp kinh phí để phục vụ hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa theo quy định của pháp luật.

- Đối với Trung tâm Đào tạo & sát hạch Quảng Ngãi: Cơ sở vật chất, thiết bị, phương tiện, sân sát hạch của Trung tâm được đầu tư hoàn thành, đưa vào sử dụng từ năm 2009 (trên 13 năm) nên thường xuyên bị hỏng, xuống cấp, đơn vị phải thường xuyên thực hiện việc sửa chữa để duy trì chất lượng

tài sản, đồng thời đầu tư mua sắm thay thế đối với các tài sản đã qua sử dụng lâu năm để đảm bảo để phục vụ các hoạt động dịch vụ của đơn vị.

2. Các kiến nghị của Đoàn đại biểu Quốc hội

2.1. Đề xuất các nhóm giải pháp:

Mức tích lũy của các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên chỉ có giới hạn trong khi mức đầu tư để phát triển thêm các loại hình hoạt động cũng như phục vụ xã hội lại cần số kinh phí lớn, vì vậy đề nghị ngân sách nhà nước nên có kế hoạch đầu tư đối với những hạng mục có kinh phí lớn mà đơn vị sự nghiệp công lập không có đủ nguồn kinh phí để đầu tư để phục vụ an sinh xã hội cũng như an ninh quốc phòng

2.2. Kiến nghị:

- Kính đề nghị Đoàn đại biểu Quốc hội xem xét, kiến nghị Bộ Giao thông vận tải sớm ban hành điều chỉnh, sửa đổi yêu cầu kỹ thuật đối với xe cơ giới đường bộ dùng để sát hạch lái xe hạng D và hạng E quy định tại QCVN 40:2015/BGTVT Quy chuẩn quốc gia về Trung tâm sát hạch lái xe cơ giới đường bộ ban hành kèm theo Thông tư số 79/2015/TT-BGTVT ngày 10/12/2015 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải cho phù hợp với thực tế để Sở Giao thông vận tải tham mưu UBND tỉnh cho chủ trương xây dựng Trung tâm sát hạch lái xe loại 1 để phục vụ công tác đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe hạng D và hạng E theo quy định.

- Kính đề nghị Đoàn Đại biểu Quốc hội có ý kiến với Bộ Tài chính sớm tham mưu cho Thủ tướng Chính phủ để phê duyệt Đề án khai thác Cảng Bến Đình và bàn giao hạ tầng cảng Bến Đình, huyện Lý Sơn cho UBND tỉnh Quảng Ngãi quản lý khai thác chính thức.

- Kính đề nghị Đoàn Đại biểu Quốc hội kiến nghị UBND tỉnh về việc thực hiện cổ phần hóa Trung tâm Đào tạo sát hạch lái xe tỉnh Quảng Ngãi theo lộ trình Nhà nước nắm giữ cổ phần chi phối từ 3-5 năm, để người lao động của đơn vị đủ điều kiện mua cổ phần trong qua trình thực hiện CPH và tiếp tục sản xuất kinh doanh có lãi sau khi CPH

Sở Giao thông vận tải kính báo cáo Đoàn giám sát của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/cáo);
- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng KHTC;
- Các đơn vị sự nghiệp thuộc Sở;
- Lưu: VT, VP_(Nga).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Phong