

BÁO CÁO

Việc thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023

Căn cứ Kế hoạch số 16/KH-ĐGS ngày 01/02/2024 của Đoàn giám sát của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh về việc thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023” trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

Thực hiện Công văn số 729/UBND-NC ngày 06/02/2024 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc báo cáo giám sát chuyên đề nâng cao chất lượng hoạt động các đơn vị sự nghiệp công lập; Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi (gọi tắt là Ban Quản lý) theo chức năng, nhiệm vụ được giao báo cáo một số nội dung liên quan như sau:

PHẦN I: TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP GIAI ĐOẠN 2018 - 2023

I. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP

1. Việc quán triệt, triển khai thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập và việc chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền Ban Quản lý trong việc tổ chức triển khai thực hiện chủ trương, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

Nhận thức sâu sắc về chủ trương, chính sách của Đảng, các quy định pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, nhiều năm qua Cấp ủy và chính quyền Ban Quản lý đã tập trung bám sát sự lãnh, chỉ đạo của Trung ương, tỉnh Quảng Ngãi (Nghị Quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Kế hoạch số 126-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy Quảng Ngãi thực hiện Nghị quyết số

19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 04/6/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về thực hiện Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ và Kế hoạch số 126-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Quyết định số 449/QĐ-UBND ngày 28/6/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về phê duyệt Đề án sắp xếp, đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2017 - 2025); từ đó, tập trung quan tâm công tác tuyên truyền, quán triệt sâu rộng trong toàn Ban Quản lý về các chủ trương trên để tạo sự đồng thuận trong tổ chức triển khai thực hiện, đảm bảo mang lại hiệu lực, hiệu quả; đồng thời, cụ thể hóa, ban hành văn bản¹, tổ chức triển khai thực hiện chính sách, pháp luật và cụ thể hóa các quy định liên quan nhằm đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý.

2. Các văn bản do Ban Quản lý ban hành nhằm thể chế hóa chủ trương, chính sách của Đảng, quy định, hướng dẫn các nội dung về:

- Vị trí việc làm viên chức, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp theo hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực, làm cơ sở để xác định biên chế; quản lý biên chế theo vị trí việc làm.

Căn cứ các Nghị định, Thông tư của Trung ương và chủ trương của tỉnh qua các năm² về xác định vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập; Ban Quản lý đã kịp thời ban hành các văn bản³ để triển khai nhằm rà soát lại đội ngũ công chức, viên chức và người lao động để bố trí lại cho phù hợp với từng vị trí việc làm, khắc phục tình trạng vừa thừa, vừa thiếu trong đội ngũ công chức, viên chức và người lao động trong mỗi đơn vị, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý,

¹ Kế hoạch số 1461/KH-BQL ngày 20/8/2018 về sắp xếp, kiện toàn tổ chức, bộ máy, biên chế theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Trung ương và các kế hoạch của Tỉnh ủy, UBND tỉnh; Kế hoạch số 826/KH-BQL ngày 06/4/2023 của Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi về rà soát, sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi

² Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08/5/2012 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 14/2012/TT-BNV ngày 18/12/2012 hướng dẫn thực hiện Nghị định số 41/2012/NĐ-CP; Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và thực hiện thực hiện Công văn số 3118/UBND-NC ngày 04/6/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc xây dựng Đề án vị trí việc làm và cơ cấu ngạch viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Công văn số 5528/UBND-NC ngày 03/11/2023 về việc xây dựng Đề án vị trí việc làm trong cơ quan, tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập.

³ Công văn số 952/BQL-VP ngày 12/6/2018; Kế hoạch số 1206/KH-BQL ngày 17/7/2018; các Quyết định số 313, 314, 315, 316/QĐ-BQL ngày 05/10/2018 về phê duyệt Đề án vị trí việc làm các đơn vị (Trung tâm Nông Lâm nghiệp Dung Quất, Trung tâm Phát triển quỹ đất Dung Quất, Trung tâm kỹ thuật quan trắc môi trường và Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng); Công văn số 3248/BQL-VP ngày 15/11/2023 về việc xây dựng Đề án vị trí việc làm trong cơ quan, tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập.

đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ; đổi mới công tác quản lý biên chế, số lượng người làm việc trong các đơn vị trực thuộc hiện nay.

Trên cơ sở văn bản chủ trương của Ban Quản lý, các đơn vị sự nghiệp cũng đã chủ động triển khai xây dựng, phê duyệt Đề án vị trí việc làm⁴ theo phân cấp quản lý và hướng dẫn hiện hành, làm cơ sở triển khai thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, sắp xếp, bố trí nhân sự tại đơn vị, đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ được giao.

- Định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí làm cơ sở ban hành đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định của các pháp luật khác có liên quan làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công

Trên cơ sở quy định của các cấp thẩm quyền ban hành về đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước⁵; theo đó, các đơn vị sự nghiệp công lập căn cứ để tổ chức thực hiện nhiệm vụ theo chức năng được giao, đảm bảo hiệu quả, phù hợp với quy định.

II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP THUỘC THẨM QUYỀN QUẢN LÝ CỦA ĐỊA PHƯƠNG

1. Về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập

Sau thời gian triển khai thực hiện việc rà soát, sắp xếp, kiện toàn mạng lưới các đơn vị sự nghiệp trực thuộc theo Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục

⁴ Quyết định số 89/QĐ-EMC ngày 29/11/2023 của Giám đốc Trung tâm kỹ thuật quan trắc môi trường về phê duyệt Đề án vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp của Trung tâm kỹ thuật quan trắc môi trường; Quyết định số 59/QĐ-ĐTXD ngày 27/12/2023 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng về Đề án vị trí việc làm và cơ cấu ngạch viên chức theo chức danh nghề nghiệp của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng.

⁵ Quyết định số 183/QĐ-UBND ngày 09/02/2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc ban hành đơn giá quan trắc phân tích môi trường áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Quyết định số 15/2018/QĐ-UBND ngày 05/6/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc Quy định một số mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Quyết định số 1966/QĐ-BTNMT ngày 30/7/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về Bộ đơn giá sản phẩm, dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực môi trường; Nghị quyết số 13/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh và UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Công văn số 989/QĐ-UBND ngày 18/10/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc công bố đơn giá nhân công xây dựng trên địa bàn tỉnh; Thông tư của Bộ Xây dựng: số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 về việc hướng dẫn một số nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình; số 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 về việc ban hành định mức xây dựng; Nghị Quyết số 67/NQ-HĐND ngày 06/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Kế hoạch số 126-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy Quảng Ngãi thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 04/6/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về thực hiện Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ và Kế hoạch số 126-KH/TU của Tỉnh ủy Quảng Ngãi ngày 05/4/2018 thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập và Quyết định số 449/QĐ-UBND ngày 28/6/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về phê duyệt Đề án sắp xếp, đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2017 - 2025; theo đó, Ban Quản lý đã giảm được 07 đầu mối đơn vị sự nghiệp, hoạt động không hiệu quả (*nguồn thu đạt thấp, lộ trình tự chủ không đảm bảo, phụ thuộc vào ngân sách cho hoạt động chi thường xuyên; chất lượng cung cấp dịch vụ công không đáp ứng yêu cầu thị trường*), cụ thể:

- Hợp nhất Ban Quản lý các dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật và Ban Quản lý dự án an sinh xã hội thành Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng (*theo Quyết định số 215/QĐ-BQL ngày 20/7/2016 của Trưởng Ban Quản lý KKT Dung Quất*).

- Hợp nhất Ban Quản lý Rừng phòng hộ môi trường, cảnh quan Dung Quất và Trung tâm Hỗ trợ kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất thành Trung tâm kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất, thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi (*theo Quyết định số 11/2016/QĐ-UBND ngày 11/3/2016 của UBND tỉnh về ban hành chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý KKT Dung Quất*).

- Sáp nhập Trung tâm Đào tạo và cung ứng nguồn lao động Dung Quất thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi vào Trường Trung cấp nghề Quảng Ngãi (*theo Quyết định số 736/QĐ-UBND ngày 17/10/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi*).

- Giải thể Ban Quản lý phát triển đô thị Dung Quất thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi (*theo Quyết định số 1597/QĐ-UBND ngày 28/8/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi*). Theo đó, chuyển nhiệm vụ quản lý đầu tư phát triển đô thị Dung Quất, các dịch vụ sự nghiệp công về các phòng, đơn vị chức năng có liên quan thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi cho phù hợp.

- Chuyển Trung tâm Văn hóa - Thể thao Dung Quất thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi về Trường Cao đẳng kỹ nghệ Dung Quất trực thuộc Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (*theo Quyết định số 1879/QĐ-UBND ngày 11/10/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi*).

- Sáp nhập Trung tâm Phát triển quỹ đất Dung Quất thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi vào Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Bình Sơn thuộc UBND huyện Bình Sơn quản lý *(theo Quyết định số 1067/QĐ-UBND ngày 08/11/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi)*.

- Sáp nhập Trung tâm kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất vào Trung tâm kỹ thuật quan trắc môi trường *(theo Quyết định số 585/QĐ-UBND ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt Đề án sáp nhập Trung tâm Kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất vào Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi và Quyết định số 586/QĐ-UBND ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc sáp nhập Trung tâm Kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất vào Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi)*.

* Với kết quả thực hiện việc sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập như trình bày nêu trên; đến nay, Ban Quản lý còn 02 đơn vị sự nghiệp trực thuộc *(Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Trung tâm kỹ thuật quan trắc môi trường)* và đều đã đạt mức 100% tự chủ chi thường xuyên trở lên.

Như vậy, năm 2023 so với năm 2015, số lượng đơn vị sự nghiệp thuộc Ban Quản lý giảm 77,8%; năm 2023 so với năm 2017, số lượng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ban Quản lý giảm 50%; năm 2023 so với năm 2021, số lượng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ban Quản lý giảm 33,4% *(chi tiết có Phụ lục so sánh kết quả thực hiện việc sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ban Quản lý qua các năm kèm theo)*.

2. Về quản lý biên chế và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

2.1. Tình hình và kết quả đạt được

2.1.1. Kết quả quản lý biên chế

Năm 2016, hợp nhất 02 Ban Quản lý theo Quyết định số 1915/QĐ-TTg ngày 04/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi thì tổng biên chế sự nghiệp 02 cơ quan sau hợp nhất là 141 biên chế. Sau khi thực hiện việc sáp nhập, giải thể 07 đầu mối đơn vị sự nghiệp thuộc Ban Quản lý; đến nay, Ban Quản lý không còn biên chế sự nghiệp và không còn sử dụng ngân sách nhà nước để chi trả cho số biên chế được giao hàng năm.

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao cho các đơn vị, hàng năm Ban Quản lý đều phân bổ giao số lượng người làm việc cần thiết cho các đơn vị, đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ được giao⁶. Việc giao biên chế, số lượng người làm

⁶ Quyết định số 435/QĐ-BQL ngày 25/12/2019 về việc tạm giao chỉ tiêu biên chế công chức, viên chức và chỉ tiêu định biên năm 2020 cho các đơn vị sự nghiệp trực thuộc; Quyết định số 47/QĐ-BQL ngày 18/3/2021 về việc tạm giao chỉ tiêu biên chế công chức, số lượng người làm việc (biên chế sự nghiệp) và hợp đồng lao động năm 2021 cho các phòng, đơn vị trực thuộc; Quyết định số 312/QĐ-BQL ngày 15/12/2021 về việc giao chỉ tiêu biên chế công chức, số lượng người làm việc năm 2022 cho các phòng, đơn vị sự nghiệp; Quyết định số 358/QĐ-BQL ngày 27/12/2022 về việc giao chỉ tiêu biên chế công chức, số lượng người làm việc và hợp đồng lao động năm 2023 cho các phòng, đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ban Quản lý; Quyết định số 549/QĐ-BQL ngày

việc cho các đơn vị xuất phát từ nhu cầu thực tiễn công việc, đảm bảo theo đúng vị trí việc làm.

2.1.2. Kết quả tinh giản biên chế

Trong thời gian qua, thực hiện chủ trương, chính sách tinh giản biên chế, Ban Quản lý đã trình cấp thẩm quyền giải quyết chính sách tinh giản biên chế cho 04 trường hợp⁷ (03 viên chức và 01 hợp đồng lao động).

2.1.3. Kết quả thực hiện về số lượng lãnh đạo cấp phó do thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập, giải pháp điều chuyển, sắp xếp lại số lượng cấp phó sau khi sáp nhập.

Hiện nay, số lượng lãnh đạo cấp phó của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ban Quản lý, nhất là đơn vị thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập đều đảm bảo theo quy định của Nghị định 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập. Đối với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng hiện có 01 cấp phó và đối với Trung tâm kỹ thuật quan trắc môi trường (*sau khi sáp nhập với Trung tâm kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất*) hiện có 02 cấp phó.

2.1.4. Kết quả nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

- Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ban Quản lý hiện nay đều là đơn vị đạt mức tự chủ 100% chỉ thường xuyên trở lên nên được chủ động trong công tác tuyển dụng nhân sự để thực hiện nhiệm vụ tại đơn vị, nhất là ưu tiên tuyển dụng các nhân sự có trình độ chuyên môn, nhiều kinh nghiệm đáp ứng nhu cầu của đơn vị. Theo đó, để triển khai việc tuyển dụng nhân sự vào làm việc tại đơn vị theo quy định, Ban Quản lý đã chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp xây dựng Kế hoạch và báo cáo Trưởng Ban để gửi cấp thẩm quyền xem xét, thẩm định làm cơ sở thực hiện⁸.

- Để đảm bảo yêu cầu thực hiện nhiệm vụ, trên cơ sở quy định của Trung ương, tỉnh và Ban Quản lý; theo đó, từng đơn vị đã xây dựng Quy chế đánh giá, phân loại viên chức hàng năm, hàng tháng để làm công cụ đánh giá, phân loại chất lượng và hiệu quả công việc của từng viên chức, người lao động, từ đó có cơ chế khen thưởng kịp thời, góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ viên chức của đơn vị. Trên cơ sở Đề án vị trí việc làm được phê duyệt tiến hành sắp xếp, bố trí lại cơ cấu viên chức theo hướng vị trí chuyên môn nghiệp vụ chiếm tỷ lệ cao hơn (*hiện nay cơ cấu viên chức đảm nhiệm vị trí chuyên môn, nghiệp vụ tại*

20/12/2023 về việc giao chỉ tiêu biên chế công chức, số lượng người làm việc năm 2024 cho các phòng, đơn vị sự nghiệp

⁷ Báo cáo số 154/BC-BQL ngày 17/11/2022 của Ban Quản lý về việc đánh giá việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế, chính sách thôi việc ngay đối với công chức, viên chức.

⁸ Công văn số 89/BQL-VP ngày 10/01/2024 về việc thẩm định Kế hoạch tiếp nhận vào làm viên chức tại Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường thuộc Ban Quản lý và Công văn số 411/BQL-VP ngày 20/02/2024 về việc thẩm định Kế hoạch tiếp nhận vào làm viên chức tại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ban Quản lý

các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ban Quản lý chiếm tỷ lệ trên 65% và đang nâng cao cơ cấu tỷ lệ theo lộ trình) những vị trí phục vụ nhằm giảm thiểu chi phí gián tiếp; đồng thời, các đơn vị còn quan tâm thường xuyên cử đi đào tạo các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ để nâng cao tay nghề, kinh nghiệm công tác nhằm phụ vụ nhiệm vụ được giao được hiệu quả hơn.

3. Việc đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường, thúc đẩy xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công

Việc thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần và loại hình doanh nghiệp khác:

Theo Quyết định số 449/QĐ-UBND ngày 28/6/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi đặt ra lộ trình chuyển Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường, từ loại hình tự đảm bảo chi thường xuyên hiện nay sang loại hình đơn vị sự nghiệp công lập chi thường xuyên và chi đầu tư, từ đó triển khai các thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ để chuyển sang loại hình Công ty Cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ. Tuy nhiên, sau khi thẩm định của cấp thẩm quyền, Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường không thuộc đối tượng áp dụng các quy định chuyển đổi đơn vị sự nghiệp được chuyển đổi thành Công ty cổ phần tại Khoản 2 Điều 1 Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg (*theo Công văn số 1066/BTP-PLHSHC ngày 03/4/2018 của Bộ Tư pháp về việc phê duyệt các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Quảng Ngãi đủ điều kiện chuyển đổi thành công ty cổ phần*). Như vậy, Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường hiện nay vẫn tiếp tục hoạt động theo loại hình đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư.

- Việc thực hiện xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công: Hiện nay, việc xã hội hóa đối với dịch vụ công tại Ban Quản lý chưa có kết quả. Nguyên nhân cơ chế để thu hút đầu tư các nguồn lực xã hội nhằm phát triển các dịch vụ công ngoài công lập chưa thật sự đủ mạnh; các chính sách như thuế, tín dụng, đất đai, ... chưa được triển khai thực hiện đồng bộ và nhất quán để thúc đẩy sự phát triển của hệ thống các cơ sở dịch vụ ngoài công lập.

4. Về nâng cao năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập

Để đảm bảo hoạt động của đơn vị từng bước hiệu quả, tổ chức ngày càng được tinh gọn, giảm các đầu mối hoạt động kém hiệu quả, không còn phù hợp với thực tiễn hoạt động; theo đó, các đơn vị thường xuyên rà soát, kiện toàn tổ chức bên trong theo thẩm quyền hoặc đề nghị cấp thẩm quyền quyết định⁹; đẩy

⁹ Quyết định số 88/QĐ-BQL ngày 22/4/2020 của Trưởng Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi về việc phê duyệt Đề án kiện toàn tổ chức bộ máy, nhân sự của Trung tâm kỹ thuật quan trắc môi trường; Quyết định số 838/QĐ-UBND ngày 28/6/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về tổ chức lại Trung tâm Tư vấn và Kiểm định Xây dựng Dung Quất thành Phòng Tư vấn và Kiểm định Xây dựng Dung Quất thuộc Trung tâm kỹ thuật quan trắc môi trường; Quyết định số 149/QĐ-BQL ngày 29/5/2023 của Trưởng Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng; Quyết định số 305/QĐ-BQL ngày 04/8/2023 của Trưởng Ban Quản lý KKT Dung Quất và các

mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và khoa học - công nghệ tiên tiến vào hoạt động của đơn vị. Trong thời gian qua việc đổi mới trong phương thức quản lý, nâng cao năng lực quản trị thuộc phạm vi quản lý, theo chức năng nhiệm vụ được giao được xem là một yêu cầu bắt buộc đối với người đứng đầu đơn vị sự nghiệp. Lãnh đạo đơn vị luôn xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng phòng chuyên môn, bộ phận, viên chức và người lao động; có sự phân công, phân nhiệm rõ ràng, cụ thể, công khai trong toàn đơn vị. Việc quản lý tài chính, tài sản của đơn vị theo đúng các quy định của pháp luật hiện hành; theo đó, các đơn vị ban hành các Quy chế chi tiêu nội bộ; Quy chế làm việc; Quy chế quản lý tài chính, tài sản công, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng bộ phận, cá nhân, nhất là trách nhiệm người đứng đầu. Hoàn thiện chế độ kế toán, thực hiện chế độ kiểm toán, giám sát, bảo đảm công khai, minh bạch hoạt động tài chính của đơn vị.

5. Về việc hoàn thiện cơ chế tài chính; thực hiện cơ chế tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập, trọng tâm là tự chủ tài chính

Sau thời gian triển khai thực hiện chủ trương đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; đến nay, Ban Quản lý còn 02 đơn vị sự nghiệp trực thuộc đều tự chủ tài chính, cụ thể:

Đối với Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường: Là đơn vị sự nghiệp công lập có thu, tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư. Thực hiện cơ chế tài chính theo các quy định hiện hành của Nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp công lập, tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư được quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập và các quy định khác của pháp luật có liên quan.

Đối với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng: Thực hiện cơ chế tài chính theo các quy định hiện hành của Nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp công lập, tự đảm bảo chi thường xuyên được quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập và các quy định khác của pháp luật có liên quan. Nguồn tài chính của Ban Quản lý dự án được bảo đảm từ chi phí quản lý các dự án được giao; chi phí giám sát; các nguồn thu hợp pháp và các hoạt động khác theo quy định của pháp luật.

Là những đơn vị sự nghiệp tự chủ về chi thường xuyên nên việc xác định nguồn kinh phí hoạt động được các đơn vị sự nghiệp xây dựng cụ thể và hoàn thiện theo từng năm, từng giai đoạn trong các Phương án tự chủ của đơn vị làm cơ sở để triển khai thực hiện. Riêng Trung tâm kỹ thuật quan trắc môi trường (*trước khi thực hiện sáp nhập*) được cấp thẩm quyền giao quyền tự

chủ tài chính giai đoạn 2023 - 2025 là đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư (*đơn vị nhóm 1*) tại Quyết định số 307/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi. Từ sau sáp nhập (theo *Quyết định số 586/QĐ-UBND ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc sáp nhập Trung tâm Kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất vào Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi*), Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường đã chủ động xây dựng Phương án tài chính, trình các cấp thẩm quyền và đang chờ xem xét, quyết định.

6. Về nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp công lập

Để đạt được hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, trong thời gian qua Đảng ủy và lãnh đạo Ban Quản lý đã lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức và định hướng phát triển từng ngành, nghề, lĩnh vực của các đơn vị sự nghiệp trực thuộc; đồng thời, luôn nâng cao năng lực lãnh đạo của cấp ủy, tổ chức đảng, năng lực quản lý người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập. Đối với người quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập phải là những cán bộ có trình độ chuyên môn, được tập thể đơn vị tín nhiệm, có năng lực quản lý hành chính và quản trị vì sự phát triển của đơn vị. Trong quá trình phát triển của mình, các đơn vị sự nghiệp công lập luôn phải đặt dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo, định hướng phát triển của Đảng ủy và chính quyền Ban Quản lý. Để lãnh đạo, định hướng phát triển các đơn vị sự nghiệp công lập, Đảng ủy và lãnh đạo Ban Quản lý đã ban hành chủ trương về xây dựng tổ chức, bộ máy, cán bộ; về mục tiêu, chức năng, nhiệm vụ, Quy chế tổ chức và hoạt động và thực hiện các chính sách tạo điều kiện cho các đơn vị sự nghiệp công lập phát triển.

Căn cứ Nghị định 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập và Kế hoạch số 30/KH-UBND ngày 09/02/2021 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Nghị định 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020. Theo đó, ngày 26/02/2021 Ban Quản lý đã xây dựng Phương án¹⁰ sắp xếp tổ chức, biên chế, số lượng các cấp phó của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi, trình cấp thẩm quyền phê duyệt để làm cơ sở thực hiện.

PHẦN II: NHẬN XÉT, KIẾN NGHỊ

1. Đánh giá chung

1.1. Ưu điểm

Từ sau khi triển khai thực hiện việc rà soát, sắp xếp, kiện toàn mạng lưới các đơn vị sự nghiệp trực thuộc theo chủ trương của Trung ương, của tỉnh đến nay số lượng đầu mối đơn vị sự nghiệp công lập của Ban Quản lý đã giảm đáng kể (*giảm 07 đầu mối, riêng từ năm 2018 đến nay giảm 02 đầu mối*), số lượng các đơn vị còn lại đều đạt mức từ tự chủ 100% chi thường

¹⁰ Phương án số 290/PA-BQL ngày 26/02/2021; Kế hoạch số 826/KH-BQL ngày 06/4/2023.

xuyên trở lên đã góp phần giảm tỷ trọng chi ngân sách nhà nước cho đơn vị sự nghiệp công lập. Bên cạnh đó, thực hiện việc sắp xếp tinh gọn đầu mối bên trong các đơn vị sự nghiệp công lập, cơ cấu lại đội ngũ viên chức, đảm bảo tỷ lệ vị trí chuyên môn, nghiệp vụ đạt từ 65% trở lên; số lượng lãnh đạo cấp phó của các đơn vị luôn đảm bảo theo quy định; công tác xây dựng và xác định vị trí việc làm được quan tâm thực hiện làm cơ sở nâng cao chất lượng nguồn nhân lực và năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý; công tác tuyển dụng, quản lý, sử dụng nhân sự luôn bám sát vị trí việc làm.

Chỉ đạo kịp thời xây dựng Phương án tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập theo từng giai đoạn phát triển để trình cấp thẩm quyền phê duyệt làm cơ sở thực hiện theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

1.2. Tồn tại, hạn chế

- Cơ sở vật chất cũng như trang thiết bị, phương tiện phục vụ cho hoạt động chuyên môn của các đơn vị chưa đáp ứng được theo yêu cầu, chưa đồng bộ và một số trang thiết bị đã lạc hậu nhưng chưa được trang bị kịp thời nên phần nào cũng hạn chế đến hoạt động tạo nguồn thu của các đơn vị.

- Chất lượng nguồn nhân lực của đơn vị sự nghiệp công lập hiện nay vẫn chưa đảm bảo đáp ứng tương xứng với nhiệm vụ được giao. Do trong những năm gần đây nguồn nhân lực có chuyên môn và kinh nghiệm có xu hướng dịch chuyển sang các đơn vị hoặc doanh nghiệp có môi trường và nguồn thu nhập tốt hơn nên nguồn nhân lực hiện nay tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ban Quản lý đa phần là còn trẻ, mới ra trường chưa có nhiều kinh nghiệm thực tiễn công việc.

- Việc áp dụng công nghệ thông tin, khoa học - công nghệ tiên tiến, áp dụng các tiêu chuẩn, chuẩn mực vào thực tiễn hoạt động của từng ngành, lĩnh vực của đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ban Quản lý hiện nay vẫn chưa tạo được sức lan tỏa mạnh mẽ.

2. Bài học kinh nghiệm rút ra từ việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp uỷ, tổ chức đảng, chính quyền, đơn vị sự nghiệp công lập mà nhất là người đứng đầu và cán bộ lãnh đạo, quản lý, tạo sự thống nhất, đồng thuận, quyết tâm cao để tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 19-NQ/TW. Kịp thời phát hiện, nhân rộng mô hình đơn vị sự nghiệp công lập điển hình, có cách làm năng động, sáng tạo, hiệu quả; khen thưởng, biểu dương tổ chức, cá nhân thực hiện tốt; kiểm điểm tổ chức, cá nhân không thực hiện, thực hiện không đúng, không đầy đủ chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước.

- Tiếp tục phối hợp, tham gia cùng các cấp thẩm quyền rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện pháp luật, bảo đảm khuôn khổ pháp lý đầy đủ, đồng bộ, khả thi,

đáp ứng yêu cầu thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW gắn với các chủ trương của Đảng có liên quan, nhất là về tổ chức bộ máy, tiêu chí và điều kiện sắp xếp, nhân lực và cơ cấu đội ngũ, chế độ, chính sách, chú trọng chính sách thu hút nhân tài, người có chuyên môn nghiệp vụ giỏi; cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm, chính sách tiền lương phù hợp với đặc thù của đơn vị sự nghiệp.

- Phải có tổ chức bộ máy phù hợp, cơ cấu đội ngũ cán bộ, viên chức gắn với vị trí việc làm; phương thức quản lý theo hướng tiên tiến, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - công nghệ; hiệu quả hoạt động được đánh giá dựa trên sản phẩm, kết quả công việc.

- Không ngừng cải thiện, mở rộng và nâng cao năng lực, chất lượng hoạt động, chất lượng sản phẩm dịch vụ sự nghiệp công, tiến độ thực hiện,... trên từng ngành, từng lĩnh vực nhằm tạo được uy tín, đáp ứng nhu cầu của thị trường ngày càng cao.

3. Kiến nghị

Đề nghị cấp thẩm quyền xem xét xác định mức độ tự chủ tài chính đối với Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường ở mức tự đảm bảo chi thường xuyên trong giai đoạn 2023 - 2025 (*đơn vị nhóm 2*) theo Nghị định 60/2021/NĐ-CP ngày 21/06/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

Lý do xem xét giảm mức độ tự chủ từ đơn vị nhóm 1 (*theo Quyết định số 307/QĐ-UBND ngày 07/3/2023*) xuống đơn vị nhóm 2 theo Nghị định 60/2021/NĐ-CP ngày 21/06/2021 vì một số yếu tố sau:

Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường tự chủ chi thường xuyên và chi đầu tư từ năm 2017. Từ đó cho đến tháng 6/2023 đơn vị thu hoạt động dịch vụ bằng cách khai thác nguồn từ các đơn vị như: Chủ đầu tư, nhà thầu ở khu vực Miền Trung và Tây Nguyên, tỉnh Quảng Ngãi nói chung và KKT Dung Quất nói riêng. Để đảm bảo thu nhập cho cán bộ, viên chức người lao động được ổn định, tăng thêm thu nhập. Hằng năm, đơn vị đã tiết kiệm các chi phí sản xuất để chi tiền lương tăng thêm, mua sắm máy móc, thiết bị để tái đầu tư từ các Quỹ theo quy định, sau khi nộp thuế cho Nhà nước theo quy định. Với doanh thu hằng năm từ 15 tỷ đồng đến 20 tỷ đồng, số lượng cán bộ, viên chức, người lao động từ 70 đến 75 người; đơn vị đã dần dần ổn định để phát triển. Sau sáp nhập đơn vị (*theo Quyết định số 586/QĐ-UBND ngày 29/6/2023*) xây dựng phương án tự chủ theo nhóm 2 (chi thường xuyên), vì đơn vị nhận thấy trong thời gian qua nguồn khai thác các hợp đồng dịch vụ của lĩnh vực quản lý, hạ tầng và dịch vụ không có, các hợp đồng dịch vụ của lĩnh vực môi trường, xây dựng cạnh tranh khốc liệt của thị trường làm cho đơn giá lĩnh vực môi trường, xây dựng giảm mạnh nhưng chi phí phục vụ hoạt động sản xuất lại tăng cao. Số lượng viên chức, người lao động sau sáp nhập tăng kéo theo chi phí tiền lương theo; việc làm giảm, chi phí phục vụ chuyên môn cao. Mặc khác, hiện nay máy móc thiết bị của đơn vị đã xuống cấp, lỗi thời không đáp ứng được các công việc như môi trường hiện nay.

Từ các vấn đề nêu trên, trong năm 2023 và giai đoạn 2023 - 2025, Trung tâm khó có thể tự chủ chi đầu tư đạt mức 120% theo quy định tại Quyết định số 307/QĐ-UBND ngày 07/3/2023.

Trên đây là kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023 của Ban Quản lý; kính báo cáo cấp thẩm quyền xem xét./.

Nơi nhận:

- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Quảng Ngãi;
- UBND tỉnh Quảng Ngãi;
- Sở Tài chính tỉnh Quảng Ngãi;
- Sở Nội vụ tỉnh Quảng Ngãi;
- Trưởng ban và các Phó Trưởng ban;
- Phòng, đơn vị trực thuộc BQL;
- Lưu: VT_(T5916).

TRƯỞNG BAN

Hà Hoàng Việt Phương