

Số: /BC-STNMT

Quảng Ngãi, ngày tháng 02 năm 2024

BÁO CÁO

Việc thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023

PHẦN I

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP GIAI ĐOẠN 2018 - 2023

I. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP

1. Đánh giá việc quán triệt, triển khai thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập.

Đảng uỷ, Sở Tài nguyên và Môi trường đã triển khai, quán triệt và thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập đến các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở như: Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Kế hoạch số 126-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh uỷ triển khai thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Qua đó làm cơ sở để các đơn vị sự nghiệp công lập tổ chức thực hiện xây dựng đề án sắp xếp cơ cấu tổ chức bên trong theo quy định.

2. Đánh giá việc chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền địa phương trong việc tổ chức triển khai thực hiện chủ trương, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

Trong thời gian qua, Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã kịp thời ban hành các văn bản triển khai, thực hiện các Nghị quyết, Kế hoạch của Trung ương, cụ thể:

- Tỉnh ủy ban hành Kế hoạch số 126-KH/TU ngày 05/4/2018 thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/T\W ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập;

- UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 04/6/2018 thực hiện Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ; Kế hoạch số 126-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy Quảng Ngãi thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương sáu khóa XII; Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 20/02/2019 phê duyệt Đề án sắp xếp cơ cấu tổ chức bộ máy Sở Tài nguyên và Môi trường.

Trên cơ sở các Nghị quyết của Trung ương, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Đảng ủy, Lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành các văn bản triển khai thực hiện, cụ thể:

- Kế hoạch số 10-KH/ĐUS ngày 02/5/2018 của Đảng ủy Sở Tài nguyên và Môi trường về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập”.

- Kế hoạch số 2672/KH-STNMT ngày 15/6/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường về Triển khai thực hiện Kế hoạch số 125-KH/TU và Kế hoạch số 126-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy Quảng Ngãi.

Trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW Đảng ủy, Lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường luôn bám sát chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật Nhà nước; đảm bảo tính hiệu quả trong công nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động tại đơn vị. Nhìn chung trên tinh thần chỉ đạo và các Kế hoạch cụ thể của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Kế hoạch chi tiết của Sở Tài nguyên và Môi trường, các đơn vị đã hiện nghiêm túc tổ chức triển khai, quán triệt đầy đủ và xây dựng kế hoạch cụ thể tại đơn vị.

3. Đánh giá việc chính quyền địa phương ban hành văn bản để thể chế hóa chủ trương về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập (nếu có).

- Vị trí việc làm viên chức, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp theo hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực, làm cơ sở để xác định biên chế; quản lý biên chế theo vị trí việc làm:

Giai đoạn 2018 - 2023, thực hiện Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, các đơn vị sự nghiệp thuộc Sở đã xây dựng và phê duyệt đề án vị trí việc làm của đơn vị. Qua đó làm cơ sở để sắp xếp bố trí viên chức, người lao động nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của đơn vị.

Đến thời điểm 31/12/2023, thực hiện Hướng dẫn số 283/HD-SNV ngày 13/11/2023 của Sở Nội vụ về việc xây dựng Đề án vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, các đơn vị đang xây dựng lại Đề án vị trí việc làm theo Thông tư số 10/2023/TT-BTNMT ngày 29/9/2023 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường thực hiện theo Quyết định số 1948/QĐ-UBND ngày 23/10/2017 của UBND tỉnh gồm 06 lĩnh vực gồm: Lĩnh vực đo đạc và bản đồ; Lĩnh vực đất đai; Lĩnh vực khoáng sản; Lĩnh vực tài nguyên nước; Lĩnh vực môi trường; Lĩnh vực công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường.

4. Đánh giá chung về những kết quả, tồn tại, hạn chế, những nội dung chưa triển khai thực hiện và nguyên nhân; trách nhiệm của các cơ quan.

Các đơn vị sự nghiệp thuộc Sở đã nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, các quy định pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động. Thường xuyên cập nhật, triển khai kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật, văn bản chỉ đạo của cơ quan cấp trên về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, các văn bản liên quan đến tổ chức, hoạt động. Qua đó đã rà soát, sắp xếp lại đơn vị theo Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế:

- Việc rà soát, sắp xếp tổ chức bên trong của đơn vị sự nghiệp công lập chưa kịp thời.

- Hiện nay, Bộ Tài nguyên và Môi trường chưa có hướng dẫn cụ thể về danh mục vị trí việc làm đối với các đơn vị sự nghiệp đặc thù thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường nên các đơn vị gặp khó khăn trong việc xác định/xây dựng danh mục vị trí việc làm nghiệp vụ chuyên ngành, định mức số lượng người làm việc, tiêu chuẩn chức danh... trong đơn vị sự nghiệp công lập.

II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ ĐỔI MỚI HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ QUẢN LÝ, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP THUỘC THẨM QUYỀN QUẢN LÝ

1. Đánh giá việc sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập

1.1. Tình hình và kết quả đạt được:

1.1.1. Kết quả chung về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập: số lượng các đơn vị sự nghiệp công lập tính đến hết ngày 31/12/2023; so sánh với năm 2015, 2017 và 2021.

Theo Quyết định số 18/2022/QĐ-UBND ngày 20/5/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở gồm có 04 đơn vị: Văn phòng Đăng ký đất đai; Trung tâm Phát triển quỹ đất; Trung tâm Công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường; Trung tâm Trắc địa và Quan trắc môi trường; và 01 tổ chức khác trực thuộc: Quỹ Bảo vệ Môi trường. Hiện nay, cơ cấu tổ chức của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở tương đối ổn định, đảm bảo theo các quy định. Đến ngày 31/12/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường có 05 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, so với các năm 2015, 2017 và 2021, số lượng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở không thay đổi.

Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Kế hoạch số 123/KH-SNV ngày 24/02/2023 của Sở Nội vụ về việc rà soát, sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, trong năm 2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã trình cấp có thẩm quyền Đề án sáp nhập Trung tâm Công nghệ thông tin thông tin tài nguyên và môi trường vào Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh. Ngày 12/01/2024, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 52/QĐ-UBND tổ chức lại Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh trên cơ sở sáp nhập Trung tâm Công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường vào

Văn phòng và sắp xếp lại số lượng các Chi nhánh thuộc Văn phòng từ 14 chi nhánh thành 12 chi nhánh. Như vậy, hiện nay Sở còn 03 đơn vị sự nghiệp (Văn phòng Đăng ký đất đai, Trung tâm Phát triển quỹ đất, Trung tâm Trắc địa và Quan trắc môi trường).

1.1.2. Kết quả về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở:

- Giai đoạn 2018-2023, Sở Tài nguyên và Môi trường vẫn giữ nguyên số lượng đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở.

- Kết quả về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập trong từng lĩnh vực cụ thể: Chuyển các Trung tâm Phát triển quỹ đất về trực thuộc UBND cấp huyện quản lý.

Năm 2017, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành các Quyết định số 251/QĐ-UBND ngày 05/4/2017 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định số 298/QĐ-UBND ngày 14/9/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc thành lập Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh Quảng Ngãi. Ngày 26/7/2017, ban hành Quyết định số 522/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung Điều 1 Quyết định số 251/QĐ-UBND và ban hành Quyết định số 523/QĐ-UBND ngày 26/7/2017 thành lập Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Lý Sơn, thành lập lại 08 Trung tâm Phát triển quỹ đất các huyện Bình Sơn, Sơn Tịnh, Mộ Đức, Đức Phổ, Nghĩa Hành, Tư Nghĩa, Lý Sơn và Thành phố Quảng Ngãi trên cơ sở chuyển nguyên trạng 08 Chi nhánh trực thuộc tại Trung tâm.

Đến năm 2018, UBND tỉnh đã quyết định thành lập lại 06 Trung tâm Phát triển quỹ đất tại các huyện Sơn Hà, Minh Long, Ba Tơ, Tây Trà, Sơn Tây và Trà Bồng¹ trên cơ sở chuyển nguyên trạng 06 Chi nhánh trực thuộc tại Trung tâm.

1.2. Tồn tại, hạn chế:

- Trung tâm Công nghệ thông tin tài nguyên và Môi trường chỉ có 13 người, chưa đáp ứng số lượng người làm việc tối thiểu là 15 người theo qui định.

- Các phòng thuộc các đơn vị sự nghiệp chưa đảm bảo đáp ứng các tiêu chí: “Công việc hoặc lĩnh vực do phòng thực hiện phải đáp ứng từ 02 mảng công tác trở lên và có quy trình quản lý riêng theo yêu cầu của đối tượng quản lý; khối lượng công việc của phòng yêu cầu phải bố trí từ 07 người làm việc là viên chức trở lên”, gồm: (1) Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi có 04 phòng chuyên môn và 13 chi nhánh trực thuộc không đảm bảo số lượng

¹ Tại các Quyết định số: 213/QĐ-UBND ngày 08/3/2018, 214/QĐ-UBND ngày 08/3/2018, 215/QĐ-UBND ngày 08/3/2018, 216/QĐ-UBND ngày 08/3/2018, 217/QĐ-UBND ngày 08/3/2018 và 218/QĐ-UBND ngày 08/3/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

viên chức theo quy định; (2) Trung tâm Công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường có 03 phòng không đáp ứng đủ điều kiện theo quy định.

1.3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế.

Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở thực hiện cơ chế tự chủ chi thường xuyên và có 01 đơn vị tự chủ chi thường xuyên và chi đầu tư, do vậy không được giao chỉ tiêu biên chế viên chức; tuy nhiên công tác tuyển dụng viên chức chưa được đơn vị quan tâm thực hiện.

2. Đánh giá việc quản lý biên chế và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

2.1. Tình hình và kết quả đạt được:

Việc sử dụng, quản lý biên chế sự nghiệp và lao động hợp đồng của các đơn vị thực hiện theo đúng quy định của Luật Viên chức; Nghị định số 115/2020/NĐCP ngày 25/9/2020 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các văn bản hướng dẫn thi hành.

* Quản lý biên chế:

Giai đoạn 2018-2023, viên chức tại các đơn vị sự nghiệp thuộc Sở thường xuyên thay đổi và biến động về số lượng. Cụ thể:

- Trong giai đoạn 2015-2017, Sở Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện sáp nhập 14 Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất của các huyện, thành phố vào Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh thành 14 Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai; sáp nhập 14 Trung tâm Phát triển quỹ đất của các huyện, thành phố thành 14 Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh, khi đó số lượng viên chức tăng.

- Năm 2018: Sở Tài nguyên và Môi trường được giao 164 chỉ tiêu biên chế viên chức. Theo yêu cầu thực tế, ngày 08/5/2018 UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 700/QĐ-UBND ngày về việc điều chuyển chỉ tiêu biên chế sự nghiệp của Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh Quảng Ngãi về các huyện quản lý, Sở đã chỉ đạo Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh bàn giao, điều chuyển các chỉ tiêu biên chế sự nghiệp của Trung tâm về các huyện quản lý.

- Từ năm 2019 đến nay, các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở không được giao chỉ tiêu biên chế sự nghiệp vì đã thực hiện cơ chế tự chủ. Theo đó, các đơn vị sự nghiệp thuộc Sở thực hiện ký hợp đồng lao động đối với số lượng người làm việc theo quy định. Tổng số người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp tính đến ngày 31/12/2023 là 433 người (trong đó số đã được tuyển dụng là viên chức là 89 người; hợp đồng lao động 344 người).

* Tình hình biên chế:

Thực hiện Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế; Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ. Giai đoạn 2018-2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng Đề án tinh giản biên chế đối với 01 viên chức thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh.

* Việc thực hiện về số lượng lãnh đạo cấp phó do thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập, giải pháp điều chuyển, sắp xếp lại số lượng cấp phó sau khi sáp nhập, hợp nhất...

Công tác bổ nhiệm cấp phó các đơn vị sự nghiệp được thực hiện nghiêm túc, đúng quy định. Trong giai đoạn từ 2018 đến 2023 các đơn vị sự nghiệp thuộc Sở không có sáp nhập, hợp nhất nên không có tình trạng thừa cấp phó. Tính đến thời điểm 31/12/2023, số lượng lãnh đạo cấp phó trong các đơn vị sự nghiệp đảm bảo theo quy định, cụ thể: Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, có 03 phó giám đốc; Trung tâm Phát triển quỹ đất, có 01 phó giám đốc (còn thiếu 01 phó giám đốc); Trung tâm Trắc địa và Quan trắc môi trường, có 01 phó giám đốc (còn thiếu 01 phó giám đốc); Trung tâm Công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường, có 01 phó giám đốc (hiện nay thực hiện quyết định của UBND tỉnh về sáp nhập Trung tâm vào Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Sở đang hoàn thiện thủ tục để điều chuyển về Văn phòng Sở); Quỹ Bảo vệ môi trường chưa có cấp phó của người đứng đầu (hiện nay đã điều chuyển và bổ nhiệm Giám đốc Trung tâm Công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường giữ chức Phó giám đốc Quỹ).

* Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực:

Các đơn vị sự nghiệp thực hiện tốt công tác quản lý sử dụng viên chức, người lao động; hàng năm thực hiện đánh giá, phân loại viên chức, người lao động theo quy định; sắp xếp, bố trí lại cơ cấu viên chức phù hợp với chuyên môn và theo vị trí việc làm. Thường xuyên thực hiện rà soát, đánh giá trình độ đào tạo, năng lực của đội ngũ viên chức; xây dựng kế hoạch bồi dưỡng, đào tạo chuyên môn nghiệp vụ, trình độ lý luận chính trị để nâng cao chất lượng đội ngũ viên chức, người lao động từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

2.2. Tồn tại, hạn chế.

- Các chức danh lãnh, đạo quản lý cấp phòng của các đơn vị chưa được bổ nhiệm, kiện toàn vì các đơn vị chưa thực hiện tuyển dụng viên chức nên người đáp ứng năng lực chuyên môn chưa đủ điều kiện để bổ nhiệm.

- Việc giải quyết chế độ cho viên chức có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi, tinh giản biên chế theo quy định gặp nhiều khó khăn do nguồn thu của đơn vị chưa đảm bảo để chi trả chế độ chính sách đối với viên chức thực hiện tinh giản biên chế.

2.3. Nguyên nhân của kết quả đạt được và của tồn tại, hạn chế.

- Trong một thời gian dài các đơn vị chỉ lo tập trung hoạt động tạo nguồn thu để ổn định thu nhập, thiếu quan tâm việc hoàn thiện quy trình tuyển

dụng viên chức dẫn đến chưa thực hiện tuyển dụng viên chức theo quy định. Ngoài ra, chất lượng viên chức tại các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai chưa đảm bảo yêu cầu nhiệm vụ.

- Nguồn thu của đơn vị còn khó khăn, chưa ổn định nên không đảm bảo tài chính để giải quyết chế độ cho viên chức có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi.

2.4. Trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan.

Hiện nay các văn bản hướng dẫn của các Bộ, ngành chưa đầy đủ để thực hiện, ngoài ra công tác chỉ đạo của người đứng đầu các đơn vị chưa quyết liệt.

3. Đánh giá việc đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường, thúc đẩy xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công

Về tự chủ tài chính, các đơn vị sự nghiệp công lập được giao tự chủ nhưng vẫn phải tuân thủ mức trần phí do Nhà nước quy định, trong khi mức thu phí chưa bảo đảm bù đắp đủ chi phí hoạt động cần thiết, chưa sát với yêu cầu chi phí đặc thù của từng ngành, nghề đào tạo cũng như chưa gắn với yêu cầu về chất lượng của từng đơn vị sự nghiệp công lập. Mặc dù có quy định giá dịch vụ tính đúng, tính đủ các chi phí, nhưng các đơn vị sự nghiệp công lập vẫn phải dành 40% số thu để tạo nguồn cải cách tiền lương.

Các đơn vị đổi mới phương thức quản lý, nâng cao năng lực quản trị đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chặt chẽ, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công, đáp ứng yêu cầu của xã hội; đảm bảo tự chủ về nguồn thu của các đơn vị sự nghiệp công lập nhằm đảm bảo thu nhập cho viên chức, người lao động của đơn vị. Việc thực cơ chế giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm đối với các đơn vị sự nghiệp đã nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản lý tài chính, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng bộ phận, cá nhân, nhất là trách nhiệm người đứng đầu.

4. Đánh giá về việc nâng cao năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập

Việc quản lý tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp thuộc Sở được thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành. Các đơn vị đã ban hành quy chế quản lý tài chính định rõ thẩm quyền, trách nhiệm đối với từng bộ phận, cá nhân nhất là người đứng đầu. Hàng năm có chế độ giám sát bảo đảm công khai hoạt động tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập thông qua báo cáo công khai dự toán, công khai quyết toán. Thực hiện đúng tiến độ chuyển đổi từ phí sang thực hiện giá dịch vụ sự nghiệp công theo hướng Nhà nước quy định khung giá dịch vụ, từng bước tính đủ các chi phí đối với các dịch vụ cơ bản, thiết yếu, đồng thời cần gắn với chính sách hỗ trợ phù hợp cho người nghèo, đối tượng chính sách và giải quyết chế độ cho viên chức, người lao động tại đơn vị.

5. Đánh giá việc hoàn thiện cơ chế tài chính; thực hiện cơ chế tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập, trọng tâm là tự chủ tài chính

Giai đoạn 2018-2023, Sở Tài nguyên và Môi trường có 05 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc đã thực hiện cơ chế tự chủ, trong đó:

- 04 đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên gồm: Văn phòng Đăng ký đất đai; Trung tâm Phát triển quỹ đất; Trung tâm Công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường; Quỹ Bảo vệ môi trường.

- Trung tâm Trắc địa và Quan trắc môi trường là đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư.

6. Đánh giá về việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp công lập

Các đơn vị đã chủ động xây dựng, sửa đổi, bổ sung Quy chế chi tiêu nội bộ theo quy định; thực hiện công khai, minh bạch về tài chính; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí về điện, nước, điện thoại, công tác phí, văn phòng phẩm, khánh tiết, hội họp.

Từ khi thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm, kết hợp cải cách hành chính, quy trình xử lý công việc từng bước được chuẩn hóa, phân định rõ trách nhiệm từng bộ phận, cá nhân nhờ đó chất lượng, hiệu quả công việc tại các bộ phận chuyên môn tăng lên, thời gian giải quyết công việc được rút ngắn, trang thiết bị về cơ bản đáp ứng yêu cầu của công việc chuyên môn. Riêng trụ sở làm việc của các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai tại các huyện đa số hiện nay do các huyện bố trí tạm thời rất chật chội và chưa đảm bảo điều kiện làm việc.

PHẦN II NHẬN XÉT, KIẾN NGHỊ

1. Đánh giá chung:

a) Kết quả đạt được:

Trong thời qua, Đảng uỷ Sở, Lãnh đạo Sở luôn bám sát nội dung Nghị quyết, Kế hoạch của tỉnh, Kế hoạch hành động thực hiện của Tỉnh để triển khai thực hiện Nghị quyết với quyết tâm cao, tích cực, chủ động, thực hiện có trọng tâm, trọng điểm, có lộ trình phù hợp, bước đầu đã đạt được một số kết quả nhất định.

Các đơn vị sự nghiệp thuộc Sở đã thực hiện tốt nhiệm vụ cung cấp dịch vụ công, phát huy vai trò chủ đạo, then chốt theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Các đơn vị đã bám sát các văn bản chỉ đạo của cấp trên để xây dựng và ban hành kế hoạch, Đề án thực hiện. Kịp thời tổ chức, triển khai thực hiện hiệu quả chính sách, pháp luật theo quy định.

Về cơ bản, các đơn vị đã sắp xếp lại tổ chức bộ máy, cơ chế tài chính, từ đơn vị tự chủ một phần chi thường xuyên thành đơn vị tự chủ 100% chi thường xuyên và chi đầu tư; chủ động xây dựng kế hoạch, quyết định các biện pháp để thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao; thực hiện tốt cơ chế tự chủ tự chịu trách nhiệm, quản lý tài chính chặt chẽ, đúng quy định; đội ngũ viên chức, người lao động được đào tạo bài bản, có tinh thần trách nhiệm, đạo đức nghề nghiệp, do đó chất lượng hiệu quả công việc ngày càng được nâng cao.

b) Khó khăn, vướng mắc:

- Nguồn thu từ các hoạt động cung cấp dịch vụ của một số đơn vị sự nghiệp công lập chưa ổn định, làm ảnh hưởng đến khả năng tự chi trả lương cho người lao động, do vậy các đơn vị gặp khó khăn trong việc bố trí sắp xếp viên chức, người lao động theo vị trí việc làm nên dẫn đến số lượng người làm việc tại các đơn vị còn thiếu nhân lực so với yêu cầu nhiệm vụ được giao.

- Điều kiện về làm việc, đặc biệt là trụ sở làm việc của các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai tại các huyện chưa đảm bảo.

2. Bài học kinh nghiệm:

Thực hiện nghiêm túc công tác quán triệt, tuyên truyền nhằm góp phần nâng cao nhận thức về vai trò trong thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị. Nâng cao nhận thức trách nhiệm của người đứng đầu, đội ngũ viên chức trong việc triển khai rà soát, sắp xếp, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong đơn vị. Xây dựng các Kế hoạch, Đề án thực hiện đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức theo điều kiện thực tế của đơn vị.

3. Kiến nghị, đề xuất:

- Theo quy định của luật đấu thầu các đơn vị sự nghiệp trực thuộc kể cả đơn vị tự chủ về tài chính và đầu tư không được tham gia đấu những gói thầu của cơ quan chủ quản, dẫn đến khó khăn tìm việc làm cho người lao động. Đề nghị xem xét điều chỉnh, ban hành cơ chế phù hợp để tạo điều kiện cho các đơn vị sự nghiệp công lập được tham gia đấu thầu những gói thầu của cơ quan chủ quản tăng khả năng ổn định việc làm cho người lao động.

- Giao quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng phân định rõ việc quản lý nhà nước với quản trị đơn vị sự nghiệp công lập và việc cung ứng dịch vụ sự nghiệp công lập.

- Bỏ quy định dùng 40% số thu để tạo nguồn cải cách tiền lương đối với các đơn vị sự nghiệp công lập.

Trên đây là báo cáo việc thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các

đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường./

Nơi nhận:

- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Sở Tài chính;
- GD, PGD Sở TNMT;
- CVP, P.CVP Sở;
- Lưu VT, VP.

Q. GIÁM ĐỐC

Nguyễn Đức Trung