

Số: /SVHTTDL-VP

Quảng Ngãi, ngày 26 tháng 12 năm 2024

V/v tiếp thu, giải trình nhiệm vụ và dự
toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ Tu bổ,
tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường
thuộc di tích Quốc gia Những địa điểm
lưu niệm Chiến thắng Vạn Tường

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

Trên cơ sở Báo cáo số 333/BC-HĐND ngày 26/12/2024 của Ban Văn hóa
- Xã hội HĐND tỉnh về việc Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt nhiệm vụ
và dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn
Tường thuộc di tích Quốc gia Những địa điểm lưu niệm Chiến thắng Vạn Tường
kèm theo Tờ trình số 241/TTr-UBND ngày 24/12/2024 của UBND tỉnh;

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch với vai trò là cơ quan tham mưu cho
UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 241/TTr-UBND ngày 24/12/2024 của UBND
tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện nhiệm
vụ nêu trên. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch xin tiếp thu nội dung thẩm tra của
Ban Văn hóa - Xã hội và có một số giải trình làm rõ, cụ thể như sau:

1. Thông tin về Di tích Quốc gia Những địa điểm lưu niệm Chiến thắng Vạn Tường

Di tích Quốc gia Những địa điểm lưu niệm Chiến thắng Vạn Tường được
Bộ Văn hóa (nay là Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch) công nhận là di tích Quốc
gia tại Quyết định số 2147/VH-QĐ ngày 24/12/1982.

Di tích gồm 08 địa điểm: (1) Đồi tranh Ngọc Hương, (2) Đồi đất đỏ Ngọc
Hương, (3) Chiến hào thép Lộc Tự, (4) Ngã ba Xóm Chuối, xã Bình Hòa, huyện
Bình Sơn, (5) Bãi biển An Cường, (6) Đồi bằng Vạn Tường - đồi Trung Sơn
(*Nay là Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường*), (7) Bãi biển Phước Thiện và (8) Sở
Chỉ huy trung đoàn 1 quân Giải phóng, xã Bình Hải, huyện Bình Sơn.

Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường và các điểm di tích thuộc Di tích Quốc
gia Những địa điểm lưu niệm Chiến thắng Vạn Tường trước đây đã được Quân
khu 5 đầu tư xây dựng bằng nguồn vốn của Quân khu 5. Trước khi thực hiện
đầu tư dự án, UBND tỉnh được Bộ Tư lệnh Quân khu 5 thống nhất cho phép
thực hiện đầu tư dự án tại Công văn số 2041/QK-CT ngày 08/11/2024.

Hơn nữa, việc Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường thuộc di
tích Quốc gia Những địa điểm lưu niệm Chiến thắng Vạn Tường trên cơ sở tu
bổ, sửa chữa các hạng mục hiện trạng, không mở rộng và **không làm ảnh**

hưởng đến yếu tố gốc của di tích và đều được sự thống nhất của các Sở, ban ngành của tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh và UBND huyện Bình Sơn. Đồng thời, các nội dung về dự toán kinh phí và nguồn kinh phí thực hiện nhiệm vụ Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường được Sở Tài chính thống nhất tại Công văn số 4402/STC-HCSN ngày 17/12/2024.

2. Giải trình về cơ sở pháp lý và dự thảo Nghị quyết

Nhiệm vụ Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường thực hiện qua 02 bước: **(1)** Phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí; **(2)** phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng theo quy định tại Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng (*sau đây gọi là **Nghị định 138***), cụ thể như sau:

Bước 1: Phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí.

Căn cứ **Điều 8** Nghị định số 138 quy định về lập dự toán đối với nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng quy định: “*.. căn cứ yêu cầu cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng, **cơ quan, đơn vị được giao quản lý, sử dụng công trình xây dựng** thuyết minh chi tiết về sự cần thiết, lập nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng công trình để **trình cơ quan có thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều này** xem xét, phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện nhiệm vụ làm cơ sở để xây dựng dự toán ngân sách của năm kế hoạch.*”

(1) Về thuyết minh nhiệm vụ: Nội dung nhiệm vụ cần thuyết minh về tên công trình; địa điểm thực hiện; mục tiêu cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng công trình; sự cần thiết, lý do thực hiện; tiêu chuẩn, định mức; khối lượng công việc dự kiến; dự kiến kinh phí thực hiện theo các nguồn vốn.”

Luật di sản văn hóa quy định việc tu bổ di tích phải bảo đảm yêu cầu: **đối với di tích quốc gia và di tích quốc gia đặc biệt, phải được sự đồng ý bằng văn bản của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch**”. Cụ thể: Khoản 15 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật di sản văn hóa quy định việc tu bổ di tích phải bảo đảm yêu cầu: “**Lập quy hoạch, dự án trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt, trừ trường hợp sửa chữa nhỏ không ảnh hưởng đến yếu tố gốc cấu thành di tích. Đối với di tích cấp tỉnh, phải được sự đồng ý bằng văn bản của cơ quan có thẩm quyền về văn hóa, thể thao và du lịch cấp tỉnh; đối với di tích quốc gia và di tích quốc gia đặc biệt, phải được sự đồng ý bằng văn bản của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch**”.

Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo

quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh quy định việc tu bổ, tôn tạo: **kinh phí đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước hoặc khả năng huy động nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật về đầu tư và đầu tư công** (Cụ thể: Khoản 1 Điều 17 quy định thẩm quyền lập dự án tu bổ di tích, báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ di tích¹: “Căn cứ danh mục dự án thành phần của quy hoạch di tích đã được phê duyệt, **sự xuống cấp của di tích và khả năng bố trí kinh phí đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước hoặc khả năng huy động nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật về đầu tư và đầu tư công**, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc Thủ trưởng bộ, ngành được giao trực tiếp quản lý di tích quyết định việc lập dự án tu bổ di tích, báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ di tích và lựa chọn chủ đầu tư của dự án tu bổ di tích, báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ di tích”.

Theo các quy định như trên, việc tu bổ di tích phải được sự đồng ý bằng văn bản của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư, đầu tư công (kể cả Báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ di tích áp dụng cho trường hợp sửa chữa nhỏ) ở bước **lập dự án tu bổ di tích, chứ không phải ở bước tổ chức lập, phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí như trên**. Việc sử dụng nguồn chi thường xuyên để thực hiện tu bổ di tích theo quy định tại Nghị định số 138/2024/NĐ-CP là phù hợp.

(2) *Về thẩm quyền quyết định*: Tại điểm b khoản 2 Điều 8 Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ quy định: “**Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định** hoặc quy định phân cấp thẩm quyền quyết định **phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương**”.

Căn cứ các quy định nêu trên, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch lập thuyết minh nhiệm vụ, trình UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường theo đúng quy định.

Bước 2: Phê duyệt báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng.

Căn cứ Điều 9 Nghị định số 138 quy định về phân bổ dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện các nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng; theo đó, tại điểm a, khoản 2 Điều 9 quy định, trên cơ sở quyết định phê duyệt nhiệm vụ và quyết định giao dự toán: “**cơ quan, đơn vị quản lý công trình xây dựng lập, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng** theo trình tự, thủ tục quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng công trình để làm căn cứ tổ chức thực hiện”.

¹ Tại Điều 16 Báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ di tích được lập trong trường hợp: “Việc bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích chỉ dừng ở mức độ gia cố, **sửa chữa nhỏ** những hạng mục, cấu kiện đơn giản, ít ảnh hưởng đến yếu tố gốc cấu thành di tích mà không phải lựa chọn các phương án khác nhau”.

Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường là công trình nằm trong khu vực bảo vệ của di tích Quốc gia Những địa điểm lưu niệm Chiến thắng Vạn Tường² do vậy phải thực hiện hiện quy trình lập, thẩm định, phê duyệt **Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình** Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường theo quy định tại Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh, cụ thể:

(1) Lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường theo quy định tại Điều 16, Nghị định số 166/2018/NĐ-CP;

(2) Thẩm định Báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường theo quy định tại khoản 1 Điều 18, Nghị định số 166/2018/NĐ-CP. Thẩm quyền thẩm định báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ di tích quốc gia thuộc Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

(3) Phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường theo quy định tại khoản 2 Điều 18, Nghị định số 166/2018/NĐ-CP. Thẩm quyền phê duyệt báo cáo kinh tế - kỹ thuật đối với di tích cấp quốc gia thuộc Chủ tịch UBND tỉnh, sau khi có văn bản thẩm định của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Căn cứ các quy định nêu tại Bước 2, sau khi HĐND tỉnh phê duyệt phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật tu bổ Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường, trình UBND tỉnh xem xét, trình Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch thẩm định; sau đó phê duyệt theo thẩm quyền (*sau khi có văn bản thẩm định của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch*) theo quy định tại Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ.

Từ các nội dung giải trình nêu trên, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu UBND tỉnh có Tờ trình số 241/TTr-UBND ngày 24/12/2024 trình HĐND tỉnh đề nghị **phê duyệt nhiệm vụ và dự toán** kinh phí thực hiện Tu bổ, tôn tạo Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường thuộc di tích Quốc gia Những địa điểm lưu niệm Chiến thắng Vạn Tường là thực hiện theo **Bước 1**, theo quy định tại Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ.

3. Về dự thảo Nghị Quyết:

² gồm 08 địa điểm: (1) Đồi tranh Ngọc Hương, (2) Đồi đất đỏ Ngọc Hương, (3) Chiến hào thép Lộc Tư, (4) Ngã ba Xóm Chuối, xã Bình Hòa, huyện Bình Sơn, (5) Bãi biển An Cường, (6) Đồi bằng Vạn Tường - đồi Trung Sơn (Nay là Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường), (7) Bãi biển Phước Thiện và (8) Sở Chỉ huy trung đoàn 1 quân Giải phóng, xã Bình Hải, huyện Bình Sơn

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiếp thu nội dung thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội để bổ sung Điều 1 Dự thảo Nghị quyết nội dung **Sự cần thiết, lý do thực hiện** cho đảm bảo mẫu Phụ lục kèm theo Nghị định số 138/2024/NĐ-CP (Có dự thảo kèm theo).

4. Về tiến độ thực hiện dự án:

Ngày 17/12/2024, UBND tỉnh có Quyết định số 1604/QĐ-UBND về việc điều chỉnh phương án sắp xếp lại, xử lý một số cơ sở nhà, đất tại Quyết định số 1415/QĐ-UBND ngày 21/9/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh; trong đó có điều chỉnh cơ sở nhà, đất Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường.

Tuy nhiên, việc này không ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện nhiệm vụ tu bổ, tôn tạo di tích nêu trên. Sau khi được HĐND tỉnh phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí để thực hiện nhiệm vụ, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch sẽ chủ động tổ chức thực hiện triển khai dự án đảm bảo quy định pháp luật về xây dựng và pháp luật về di sản văn hóa và kịp thời hoàn thành trước thời điểm chào mừng Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XXI nhiệm kỳ 2025-2030 theo Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Thông báo số 1337-TB/TU ngày 01/7/2024; đồng thời phục vụ Lễ kỷ niệm 60 năm ngày Chiến thắng Vạn Tường (18/8/1965-18/8/2025).

5. Bảo tàng Chiến thắng Vạn Tường thuộc di tích Quốc gia Những địa điểm lưu niệm Chiến thắng Vạn Tường là di tích cấp Quốc gia nên trong quá trình thực hiện tu bổ, tôn tạo cần lưu ý thực hiện đảm bảo quy định pháp luật về di sản văn hóa:

Về nội dung này, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiếp thu ý kiến của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh để thực hiện thực hiện đảm bảo quy định pháp luật về di sản văn hóa. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã làm thực hiện nhiều dự án tu bổ di tích cấp Quốc gia như: Tu bổ nhà di tích trong Khu lưu niệm Thủ tướng Phạm Văn Đồng; Tu bổ di tích Đình làng An Định; Tu bổ, tôn tạo cổng xuống cấp di tích Quốc gia đặc biệt về cuộc khởi nghĩa Ba Tơ tỉnh Quảng Ngãi; đặc biệt vừa khánh thành và gắn biển công trình di tích Chiến thắng Đỉnh cao 62 - Đông Giáp, xã Tịnh Bình, huyện Sơn Tịnh, kịp thời chào mừng 80 năm ngày thành lập Quân đội nhân dân Việt Nam và 35 năm ngày hội Quốc phòng toàn dân của tỉnh Quảng Ngãi .

Trong quá trình thực hiện dự án tu bổ di tích không chỉ thực hiện đảm bảo quy định pháp luật về xây dựng mà còn thực hiện đảm bảo quy định pháp luật về di sản văn hóa mà cụ thể là Luật Di sản văn hóa số 28/2001/QH10; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa số 32/2009/QH12; Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ; Nghị định số 67/2022/NĐ-CP ngày 21/9/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điều 4 Nghị định số

166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ và Thông tư số 15/2019/TT-BVHTTDL của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch: Quy định chi tiết một số quy định về bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích, ...

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính báo cáo, giải trình./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Đ/c Nguyễn Hoàng Giang, CT UBND tỉnh (b/cáo);
- Đ/c Trần Hoàng Tuấn, PCT TT UBND tỉnh (b/cáo);
- Sở: GD, các PGD, VP, QLVH, KTT;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Tiến Dũng