

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình 78/TTr-UBND ngày 22/10/2025 của UBND tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế của HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 22/10/2025 của UBND tỉnh, kết quả như sau:

I. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Khoản 8 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã được Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp xã ủy quyền thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn và được giao ký thừa ủy quyền thì được sử dụng con dấu của Ủy ban nhân dân cấp xã. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã quy định tại khoản này*”.

Khi triển khai thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp và thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, các xã hình thành sau sắp xếp đều có quy mô diện tích và dân số tăng nên số lượng hồ sơ thuộc lĩnh vực chứng thực phát sinh nhiều, nhằm giảm tải cho lãnh đạo UBND cấp xã trong việc ký chứng thực, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chi tiết phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng; tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết Quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi được xây dựng không trái với chủ trương, đường lối của Đảng, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

III. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo nghị quyết

1. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo thể thức và kỹ thuật trình bày theo Mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

2. Về trình tự, thủ tục

Dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh chỉ đạo và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, việc gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết chưa đảm bảo thời gian theo quy định tại khoản 1 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật¹.

IV. Một số ý kiến cụ thể của Ban Pháp chế

1. Tại phần căn cứ ban hành Nghị quyết

Đề nghị không đưa vào căn cứ đối với các văn bản không phải là cơ sở ban hành nghị quyết, cụ thể: (1) Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; (2) Thông tư số 01/2020/TT-BTP ngày 03/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch.

2. Tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết (Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng)

Khoản 1 Điều 1 (phạm vi điều chỉnh) quy định: “*Nghị quyết này quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi*”, để đảm bảo thống nhất giữa phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, đề nghị nghiên cứu, điều chỉnh đối tượng áp dụng tại điểm b khoản 2 Điều 1 thành: “*Công chức thuộc UBND cấp xã nhận ủy quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã trong lĩnh vực chứng thực*”.

3. Tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết (Tổ chức thực hiện)

a) Để việc ủy quyền được thực hiện chặt chẽ sau khi HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết, đề nghị nghiên cứu điều chỉnh khoản 2 Điều 3 thành: “*Chủ tịch UBND cấp xã có trách nhiệm lựa chọn công chức thuộc UBND cấp xã đảm bảo các tiêu chuẩn theo quy định, có năng lực, trình độ và kinh nghiệm*

¹ “1. Các Ban của Hội đồng nhân dân thẩm tra dự thảo nghị quyết trước khi trình Hội đồng nhân dân.

Chậm nhất là 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp Hội đồng nhân dân, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban của Hội đồng nhân dân được phân công thẩm tra để thẩm tra.”

thực tiễn để ủy quyền thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực chứng thực. Việc ủy quyền phải bảo đảm các điều kiện quy định tại khoản 2 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15”.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về Dự thảo Nghị quyết Quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 22/10/2025 của UBND tỉnh. Kính báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh,
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp;
- VP: C-PVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu VT, CV_{nnkd}.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Mạnh Thắng