

Số: /BC-HĐND

Quảng Ngãi, ngày tháng 12 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi tổ chức các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 24/11/2025 của UBND tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao và theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi tổ chức các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 24/11/2025 của UBND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo nội dung thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản; vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Thực hiện chủ trương của Đảng về tổ chức xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh¹. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi tổ chức các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi để thay thế các nội dung, nghị quyết liên quan do HĐND hai tỉnh Quảng Ngãi, tỉnh Kon Tum ban hành trước khi sắp xếp² là cần thiết và đảm bảo thẩm quyền theo quy định tại khoản 13 Điều 8, khoản 4 Điều 9 Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11/8/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông³; khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một

¹ Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Kon Tum và tỉnh Quảng Ngãi thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Quảng Ngãi...

² Nghị quyết số 17/2023/NQ-HĐND ngày 21/7/2023 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi Quy định nội dung và mức chi tổ chức các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Nghị quyết số 70/2021/NQ-HĐND 14/12/2021 của HĐND tỉnh Kon Tum Quy định mức chi tiền công cụ thể cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ thi đối với giáo dục phổ thông; nội dung, mức chi để chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo trên địa bàn tỉnh Kon Tum

³ Điều 8...13. Căn cứ vào khả năng kinh phí, vai trò thực tế của từng chức danh quy định tại khoản 4, khoản 8, điểm b, c, e khoản 9, khoản 10 và điểm a khoản 12 Điều 8 Thông tư này, Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định mức tiền công cụ thể cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ thi ở trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức tiền công cụ thể cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ thi ở địa phương.

Điều 9...4. Ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư này, HĐND cấp tỉnh quy định nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo tại địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các địa phương và nguồn ngân sách địa phương.

số điều của Luật Ngân sách nhà nước⁴ và điểm b, khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 20 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15⁵; đồng thời, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật trên phạm vi toàn tỉnh.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết đã xác định phạm vi và đối tượng áp dụng (tại khoản 1, khoản 2 Điều 1 dự thảo nghị quyết) cơ bản phù hợp với quy định Điều 65 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP⁶. Một số chức danh liên quan đến đối tượng áp dụng không thuộc các chức danh quy định tại Thông tư số 69/2021/TT-BTC được Sở Tư pháp đề cập tại Báo cáo số 196/BC-STP ngày 11/11/2025⁷, nhưng đã được Sở Giáo dục và Đào tạo giải trình, làm rõ tại Báo cáo số 388/BC-SGDĐT ngày 14/11/2025⁸; Ban cơ bản thống nhất với giải trình của Sở.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

III. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn. Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại cuộc họp thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 117/TTr-UBND

⁴ Điều 21. Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách: “3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”.

⁵ b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới.

⁶ Điều 65. Quy định về phạm vi điều chỉnh của văn bản

1. Phạm vi điều chỉnh của văn bản phải nêu các nội dung chính của văn bản.

2. Trường hợp văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn có điều, khoản giao quy định chi tiết thì phải nêu cụ thể điều, khoản đó tại điều, khoản quy định về phạm vi điều chỉnh của văn bản.

3. Trường hợp văn bản quy định chi tiết nhiều điều, khoản hoặc vừa quy định chi tiết các điều, khoản được giao vừa quy định các nội dung khác thì phải nêu đầy đủ trong phần quy định về phạm vi điều chỉnh của văn bản.

⁷ Về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi tổ chức các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh.

⁸ Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của sở tư pháp thẩm định dự thảo nghị quyết quy định nội dung và mức chi tổ chức các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh.

của UBND tỉnh. Tuy nhiên, để hoàn thiện dự thảo nghị quyết, Ban đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ, một số nội dung sau:

1. Dự thảo nghị quyết có căn cứ ban hành là “*Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 56/2024/QH15*”, tuy nhiên Luật này sẽ hết hiệu lực khi Luật Ngân sách nhà nước số 98/2025/QH15 có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách 2026. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xem xét điều chỉnh đảm bảo đúng quy định.

2. Đối với nội dung chi, mức chi cho các kỳ thi, cuộc thi, hội thi các cấp tại các phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết này, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh như ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và đảm bảo đúng quy định; chịu trách nhiệm về tính chính xác và phù hợp đối với các nội dung chi, mức chi theo quy định và tình hình thực tế.

3. Nội dung chi, mức chi của các kỳ thi, cuộc thi, hội thi tại các phụ lục của dự thảo nghị quyết gần như kế thừa từ Nghị quyết số 17/2023/NQ-HĐND ngày 21/7/2023 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi (cũ), có điều chỉnh, bổ sung (*nội dung tại STT 4, STT 6 Phụ lục III*), và thấp hơn mức chi được quy định tại Nghị quyết số 70/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Kon Tum (cũ). Đề nghị đánh giá ảnh hưởng của việc này đến việc triển khai thực hiện nghị quyết.

4. Đề nghị cho biết lý do không quy định các mức chi khen thưởng cấp quốc gia đối với các kỳ thi, cuộc thi, hội thi tại dự thảo nghị quyết này.

5. Đối với các kỳ thi, cuộc thi, hội thi được tổ chức trước thời điểm nghị quyết này có hiệu lực, đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn cụ thể việc thanh, quyết toán kinh phí theo đúng mức chi quy định tại các nghị quyết liên quan đến nội dung này áp dụng theo địa giới hành chính trước khi sắp xếp, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

6. Ngày 26/11/2025, HĐND tỉnh nhận được Tờ trình số 126/TTr-UBND về việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của HĐND tỉnh của UBND tỉnh⁹. Qua rà soát, xem xét nội dung Tờ trình và nội dung các nghị quyết dự kiến bãi bỏ, Ban nhận thấy các nguồn thu tại các nghị quyết này có liên quan đến các nội dung, mức chi cho công tác tuyển sinh đầu cấp tại Nghị quyết số 70/2021/NQ-HĐND ngày 14/12/2021 của HDND tỉnh Kon Tum. Vì vậy, để đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật, Ban đề xuất thêm hai nghị quyết dự kiến bãi bỏ tại Tờ trình nêu trên vào khoản 2 Điều 6 về điều khoản thi hành của dự thảo nghị quyết. Nội dung khoản 2 Điều 6 được điều chỉnh thành:

“2. Kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành, các Nghị quyết, điều, khoản và nội dung sau đây hết hiệu lực thi hành:

⁹ Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết: (1) Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 về cơ chế thu và sử dụng mức dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum; (2) Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 03 tháng 5 năm 2024 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2024 của HĐND tỉnh Kon Tum về cơ chế thu và sử dụng mức thu dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

a) Nghị quyết số 17/2023/NQ-HĐND ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi quy định nội dung và mức chi tổ chức các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

b) Nghị quyết số 70/2021/NQ-HĐND ngày ngày 14 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum Quy định mức chi tiền công cụ thể cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ thi đối với giáo dục phổ thông; nội dung, mức chi để chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

c) Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 về cơ chế thu và sử dụng mức dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

d) Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 03 tháng 5 năm 2024 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2024 của HĐND tỉnh Kon Tum về cơ chế thu và sử dụng mức thu dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum.”

IV. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính

Nghị quyết chỉ quy định nội dung chi và mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong phạm vi ngành giáo dục; không phát sinh thủ tục hành chính liên quan đến người dân, tổ chức hoặc doanh nghiệp.

V. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp

Nội dung quy định tại Điều 3 dự thảo nghị quyết cơ bản phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và đúng quy định của pháp luật hiện hành về ngân sách nhà nước. Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 3 quy định: “Đối với các nội dung, mức chi cấp trường” là chưa đảm bảo theo quy định. vì “trường học” không phải là một cấp ngân sách. Do đó, đề nghị xem xét biên tập nội dung khoản 2 Điều 3 như sau: “Đối với các nội dung, mức chi của các kỳ thi, cuộc thi, hội thi cấp trường, đơn vị sử dụng từ nguồn chi thường xuyên giao tự chủ và được quy định trong quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị để thực hiện”.

VI. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

1. Đề nghị bỏ từ “Quy định” tại các điểm a,b,c,d khoản 1 Điều 1 dự thảo nghị quyết để tránh lặp từ.

2. Đề nghị bổ sung cụm từ “làm việc cách ly” vào gạch đầu dòng thứ 3, STT 6, Phụ lục I và STT 6, Mục I, Phụ lục III (chức danh ủy viên, thư ký) để phù hợp với các chức danh khác trong khoản và Thông tư số 69/2021/TT-BTC. Điều chỉnh cụm từ “cuộc thi khoa học kỹ thuật” thành “Cuộc thi nghiên cứu khoa học, kỹ thuật” trong nội dung Nghị quyết và các phụ lục kèm theo.

3. Đề nghị biên tập lại nội dung khoản 3 Điều 4 cho phù hợp, cụ thể: “Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật viện dẫn tại các phụ lục được ban hành kèm theo Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật khác thì áp dụng quy định tại văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc

thay thế”.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh. Kính báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- VP ĐDBQH&HĐND: C-PCVP, các Phòng;
- Lưu: VT, VHXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đào Duy Khánh