

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay và các khoản nợ bị rủi ro ngoài phạm vi đối tượng và nguyên nhân khách quan được xem xét xử lý rủi ro theo quy định của Thủ tướng Chính phủ từ nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 145/TTr-UBND ngày 28/11/2025 của UBND tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách của HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay và các khoản nợ bị rủi ro ngoài phạm vi đối tượng và nguyên nhân khách quan được xem xét xử lý rủi ro theo quy định của Thủ tướng Chính phủ từ nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 145/TTr-UBND ngày 28/11/2025 của UBND tỉnh, ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay và các khoản nợ bị rủi ro ngoài phạm vi đối tượng và nguyên nhân khách quan được xem xét xử lý rủi ro theo quy định của Thủ tướng Chính phủ từ nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết và đảm bảo thẩm quyền theo quy định tại khoản 3¹ và khoản 5² Điều 1 Thông tư số 84/2025/TT-BTC ngày 19 tháng 8 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

II. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; tính

¹ Mức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định trên cơ sở các quy định hiện hành của NHCSXH và phù hợp với thực tế tại địa phương.

² Đối với các khoản nợ bị rủi ro do nguyên nhân khách quan: Đối tượng được xem xét xử lý rủi ro, nguyên nhân khách quan làm thiệt hại trực tiếp đến vốn và tài sản của khách hàng, biện pháp xử lý, hồ sơ pháp lý để xem xét xử lý nợ bị rủi ro được áp dụng theo quy định của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế xử lý nợ bị rủi ro tại NHCSXH; Đối với các khoản nợ bị rủi ro ngoài phạm vi đối tượng và nguyên nhân khách quan được xem xét xử lý rủi ro theo quy định của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế xử lý nợ bị rủi ro tại NHCSXH do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định.

hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

III. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết được UBND tỉnh chỉ đạo và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Thể thức và kỹ thuật trình bày đảm bảo theo Mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ.

IV. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

Qua nghiên cứu Tờ trình số 145/TTr-UBND của UBND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, để HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định, đề nghị giải trình, làm rõ một số nội dung, như sau:

1. Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết về Mức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay

Theo quy định tại khoản 5 Điều 5 Thông tư số 11/2017/TT-BTC (*sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 điều 1 Thông tư số 84/2025/TT-BTC*) quy định: “*Mức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định trên cơ sở các quy định hiện hành của NHCSXH và phù hợp với thực tế tại địa phương.*”

Tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết quy định “*Thực hiện bằng mức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay theo quy định hiện hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Ngân hàng Chính sách xã hội*”. Đề nghị giải trình, làm rõ cơ sở đề xuất “*bằng mức cho vay*” như tại dự thảo Nghị quyết.

2. Tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết về Các khoản nợ bị rủi ro ngoài phạm vi đối tượng và nguyên nhân khách quan được xem xét xử lý rủi ro theo quy định của Thủ tướng Chính phủ

Dự thảo Nghị quyết quy định: “*Trên cơ sở đề xuất của Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh, Sở Tài chính chủ trì phối hợp với cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan thẩm định trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định đối với từng trường hợp cụ thể và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại cuộc họp gần nhất*”.

Tuy nhiên, tại điểm a khoản 8 Điều 5 Thông tư số 11/2017/TT-BTC (sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Thông tư số 84/2025/TT-BTC)³ quy định: “Đối với các khoản nợ bị rủi ro ngoài phạm vi đối tượng và nguyên nhân khách quan được xem xét xử lý rủi ro theo quy định của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế xử lý nợ bị rủi ro tại NHCSXH do **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định**”.

Vì vậy, đề nghị làm rõ lý do chưa xác định cụ thể “các khoản nợ bị rủi ro ngoài phạm vi đối tượng và nguyên nhân khách quan được xem xét xử lý rủi ro theo quy định của Thủ tướng Chính phủ” để trình HĐND tỉnh quyết định theo thẩm quyền. Trường hợp tại thời điểm trình HĐND tỉnh chưa xác định trường hợp cụ thể, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, biên tập lại Điều 3 để đảm bảo thẩm quyền của HĐND tỉnh như sau:

*“Trên cơ sở đề xuất của Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh, Sở Tài chính chủ trì phối hợp với cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan thẩm định báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình **Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định đối với trường hợp cụ thể**”.*

Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- VP UBND tỉnh;
- VP: C-PCVP; P. Công tác HĐND;
- Lưu VT. KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Kiên

³ Đối với các khoản nợ bị rủi ro ngoài phạm vi đối tượng và nguyên nhân khách quan được xem xét xử lý rủi ro theo quy định của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế xử lý nợ bị rủi ro tại NHCSXH do **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định**.