

Số: /BC-SNV

Quảng Ngãi, ngày tháng 12 năm 2025

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định về mức chi quà tặng, chính sách hỗ trợ người có công, đối tượng hưu trí và mất sức lao động trên địa bàn tỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện nội dung Báo cáo số 256/BC-HĐND ngày 08/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định về mức chi quà tặng, chính sách hỗ trợ người có công, đối tượng hưu trí và mất sức lao động trên địa bàn tỉnh kèm theo Tờ trình số 149/TTr-UBND ngày 03/12/2025 của UBND tỉnh.

Sở Nội vụ kính báo cáo tiếp thu và giải trình các nội dung cụ thể như sau:

1. Tại khoản 2, Mục I Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

1.1. Nội dung thứ nhất:

Đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá sự cần thiết khi quy định đối tượng này thuộc đối tượng được tặng quà nhân dịp Tết cổ truyền cùng với nhóm đối tượng người có công nói chung; phạm vi “*hưu trí, mất sức lao động*” bao gồm những đối tượng cụ thể nào? Số lượng đối tượng “*hưu trí, mất sức lao động*” tại thời điểm xây dựng chính sách? Sự tăng, giảm của đối tượng này trong tương lai và khả năng đáp ứng của ngân sách nhà nước; tính phù hợp của đối tượng trong chính sách an sinh xã hội chung của tỉnh? Đồng thời, trên cơ sở xem xét sự khác biệt về tính chất của đối tượng này so với các nhóm đối tượng còn lại tại dự thảo Nghị quyết (*căn cứ pháp lý, cơ quan quản lý, nguồn chi trả...*), Ban đề xuất không quy định đối tượng tại Nghị quyết này, mà nghiên cứu đưa vào dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung, thay thế Nghị quyết số 98/2024/NQ-HĐND ngày 09/12/2024 của HĐND tỉnh Kon Tum về nội dung, mức chi hỗ trợ, mức tặng quà cho các đối tượng trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo tính thống nhất và thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện.

Ý kiến tiếp thu và giải trình của cơ quan soạn thảo như sau:

- Nội dung tặng quà cho đối tượng hưu trí và mất sức lao động được kế thừa từ Nghị quyết 40/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi (cũ). Việc tặng quà cho đối tượng hưu trí và mất sức lao động trong dịp Tết cổ truyền là cần thiết nhằm thể hiện sự tri ân, chăm lo và ghi nhận những đóng góp của họ trong quá trình công tác. Chính sách này giúp động viên tinh thần, hỗ trợ một phần đời sống, nhất là với những người tuổi cao, thu nhập hạn chế. Qua đó, Nhà nước và địa phương khẳng định trách nhiệm an sinh xã hội, tạo

sự ấm lòng trong dịp Tết, góp phần giữ vững ổn định xã hội, củng cố niềm tin của nhân dân và lan tỏa giá trị “uống nước nhớ nguồn”.

- Theo dự thảo Nghị quyết, phạm vi đối tượng “*hưu trí, mất sức lao động*” bao gồm tất cả đối tượng hưu trí, mất sức lao động trên địa bàn tỉnh do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý. Tại thời điểm xây dựng dự toán năm 2026 (tháng 6/2025), trên địa bàn toàn tỉnh (gồm cả Kon Tum cũ) có **27.407 người**, dự kiến kinh phí quà tặng nhân dịp Tết cổ truyền: **8,222 tỷ đồng**. Tuy nhiên, đến nay đối tượng hưu trí và mất sức lao động trên địa bàn tỉnh là: **38.205 người¹**, việc số lượng tăng lên là do thời gian qua nhiều đối tượng nghỉ hưu theo Nghị định số 178/2025/NĐ-CP và Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Việc này dẫn đến dự kiến kinh phí để chi trả năm 2026 cho đối tượng này là **11,462 tỷ đồng**, tăng so với dự toán ban đầu được lập tại thời điểm tháng 6/2025 là **3,240 tỷ đồng**.

- Qua nội dung thẩm tra của Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh và ý kiến của các thành viên dự họp thẩm định; trên cơ sở xem xét sự khác biệt về tính chất của đối tượng này so với các nhóm đối tượng còn lại tại dự thảo Nghị quyết; đồng thời để đảm bảo tính thống nhất, thuận lợi trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện; Sở Nội vụ tiếp thu và thống nhất ý kiến của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh không quy định đối tượng “*hưu trí, mất sức lao động*” tại Nghị quyết này, mà nghiên cứu đưa vào dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung, thay thế Nghị quyết số 98/2024/NQ-HĐND ngày 09/12/2024 của HĐND tỉnh Kon Tum về nội dung, mức chi hỗ trợ, mức tặng quà cho các đối tượng trên địa bàn tỉnh (*hiện nay do Sở Tài chính dự thảo và tham mưu UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh*). Sở Nội vụ sẽ có văn bản báo cáo UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính tổng hợp đối tượng này vào dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung, thay thế Nghị quyết số 98/2024/NQ-HĐND ngày 09/12/2024 của HĐND tỉnh Kon Tum.

1.1. Nội dung thứ hai:

Dự thảo Nghị quyết có tên gọi là “*Nghị quyết quy định về mức chi quà tặng, chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng, đối tượng hưu trí và mất sức lao động trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi*”. Tuy nhiên, tại Điều 2 quy định đối tượng áp dụng bao gồm “*thanh niên xung phong đang hưởng trợ cấp hàng tháng*” là **không phù hợp** với tên của Nghị quyết. Ngoài ra, đối tượng hưu trí và mất sức lao động chỉ được quy định mức chi quà tặng, không có chính sách hỗ trợ như người có công, tên gọi hiện tại dễ gây hiểu lầm rằng các đối tượng này được hưởng chính sách hỗ trợ khác

Ý kiến tiếp thu và giải trình của cơ quan soạn thảo như sau: Tiếp thu và sửa đổi tên Nghị quyết thành:

“Nghị quyết quy định về mức chi quà tặng, chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng, thanh niên xung phong đang hưởng trợ cấp hàng tháng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi”.

1.3. Nội dung thứ ba:

¹ Hưu viên chức: 32.441 người, Hưu quân đội: 3.655 người; mất sức lao động: 1.672 người; theo Quyết định 613: 302 người; theo Quyết định 91: 18 người và cán bộ xã: 117 người.

Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo số 253/BC-STP ngày 01/12/2025² về đối tượng áp dụng của Nghị quyết. Sở Nội vụ có ý kiến giải trình và tiếp thu tại Báo cáo số 260/BC-SNV ngày 01/12/2025; Ban cơ bản thống nhất với ý kiến giải trình của Sở Nội vụ liên quan đến việc bổ sung nhóm đối tượng được tặng quà trong dịp Tết cổ truyền, ngày Thương binh liệt sĩ (27/7) và được hỗ trợ chính sách về y tế, nghỉ dưỡng tại nhà (đã được Ban Thường vụ thống nhất tại Thông báo số 39-TB/VPTU ngày 01/12/2025 của Văn phòng Tỉnh ủy). Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý đến ý kiến của Sở Tư pháp về tham mưu cho cơ quan có thẩm quyền xác định tiêu chí “*người có công tiêu biểu*” để đảm bảo tính phù hợp, công bằng, minh bạch và tính khả thi của chính sách.

Ý kiến tiếp thu và giải trình của cơ quan soạn thảo như sau:

Về tiêu chí “*người có công tiêu biểu*” được kế thừa theo Nghị quyết số 98/2024/NQ-HĐND ngày 09/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum (cũ).

Hiện tại, qua rà soát chưa có quy định cụ thể của Nhà nước về “*người có công tiêu biểu*” mà thường sử dụng thuật ngữ này trong các sự kiện gặp mặt, tuyên dương, hoặc khen thưởng định kỳ (ví dụ, nhân dịp kỷ niệm ngày Thương binh - Liệt sĩ 27/7). Qua tham vấn của Cục Người có công, các tiêu chí chung để xác định người có công tiêu biểu thường bao gồm: (1) Có thành tích, đóng góp nổi bật: Là những cá nhân thuộc đối tượng người có công với cách mạng (liệt sĩ, Bà mẹ Việt Nam anh hùng, thương binh, bệnh binh, người hoạt động kháng chiến, v.v.) đã được Nhà nước công nhận và hưởng chế độ ưu đãi theo Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 về ưu đãi người có công với cách mạng. (2) Gương mẫu chấp hành tốt chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước: Bản thân và gia đình phải là tấm gương sáng trong cộng đồng, có lối sống lành mạnh, không vi phạm pháp luật. (3) Tích cực tham gia các phong trào thi đua yêu nước, hoạt động xã hội tại địa phương: Vẫn tiếp tục cống hiến, đóng góp công sức, trí tuệ vào công cuộc xây dựng và phát triển địa phương, cơ quan, đơn vị. (4) Có uy tín, ảnh hưởng tích cực trong cộng đồng dân cư: Được nhân dân, đồng nghiệp kính trọng, noi theo. Việc xét chọn người có công tiêu biểu do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

Để đảm bảo thuận lợi trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết; Sở Nội vụ đề xuất không đưa nội dung quy định cụ thể về “*người có công tiêu biểu*” vào Nghị quyết mà sẽ được Sở Nội vụ hướng dẫn cho các địa phương tổ chức xét chọn hàng năm dựa trên các tiêu chí nêu trên.

2. Tại khoản 1, Mục II Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

- Đề nghị điều chỉnh điểm a, khoản 3 Điều 3 thành “*Trường hợp một người thuộc nhiều đối tượng được tặng quà tại Nghị quyết này thì chỉ nhận một suất quà có giá trị cao nhất; ...*” để phân biệt giữa chính sách đặc thù của tỉnh và các chính sách khác tương tự hiện có của Trung ương.

² Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về chính sách, mức chi trả tặng, hỗ trợ người có công với cách mạng, đối tượng hưu trí và mất sức lao động trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

- Tiêu đề của Điều 4 về “*Chính sách hỗ trợ khám, cấp thuốc, chăm sóc, kiểm tra, tư vấn sức khỏe định kỳ tại nhà hỗ trợ thăm hỏi khi ốm đau*” và nội dung của điều khoản chưa có sự tương đồng đã được Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định, trong báo cáo tiếp thu Sở Nội vụ đã tiếp thu nhưng vẫn chưa điều chỉnh. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu nội dung này và xem xét điều chỉnh tên gọi của Điều 4 đảm bảo gọn, bao quát nội dung chính sách. (Ví dụ: *Chính sách hỗ trợ về y tế và hỗ trợ thăm hỏi khi ốm đau*).

- Chính sách hỗ trợ nghỉ dưỡng tại nhà (đối với trường hợp không thể đi nghỉ dưỡng tập trung) tại Điều 5:

Để tránh trùng lặp với chính sách điều dưỡng tại nhà do Trung ương quy định, đề nghị bổ sung tại Điều 5 dự thảo nội dung khẳng định rằng chính sách “*hỗ trợ nghỉ dưỡng sức tại nhà*” là chính sách mở rộng, mang tính đặc thù của tỉnh, không thuộc các chế độ ưu đãi người có công do Trung ương ban hành. Ban đề xuất bổ sung nội dung như sau: “*Ngoài chính sách điều dưỡng tại nhà do Trung ương quy định, các đối tượng được hưởng thêm các mức hỗ trợ như sau:*”.

Ý kiến tiếp thu và giải trình của cơ quan soạn thảo như sau: Tiếp thu và chỉnh sửa.

3. Tại Mục V Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Công văn số 4608/STC-HCSN ngày 02/12/2025³ của Sở Tài chính thống nhất dự kiến kinh phí thực hiện Nghị quyết là 97 tỷ đồng. Tuy nhiên theo Báo cáo số 261/BC-SNV ngày 01/12/2025 của Sở Nội vụ dự kiến tổng kinh phí thực hiện Nghị quyết là 112,943 tỷ đồng (*tăng 15, 943 tỷ so với dự kiến ban đầu*), chưa tính chênh lệch về số lượng “*Đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý đang hưởng lương hưu hoặc trợ cấp mất sức lao động hằng tháng*”. Đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình về vấn đề này.

Ý kiến tiếp thu và giải trình của cơ quan soạn thảo như sau:

Sở Tài chính đã có Công văn số 4608/STC-HCSN ngày 02/12/2025, có nội dung: “... *kinh phí thực hiện Nghị quyết về chính sách, mức chi quà tặng, hỗ trợ người có công với cách mạng, đối tượng hưu trí và mất sức lao động trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2026 là 97 tỷ đồng. Sau khi chính sách, mức chi quà tặng, hỗ trợ cho người có công với cách mạng, đối tượng hưu trí và mất sức lao động trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi được ban hành, Sở Tài chính sẽ phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu cấp có thẩm quyền bố trí kinh phí thực hiện theo quy định*”.

Như vậy, các nhóm đối tượng theo dự thảo Nghị quyết đã được ngân sách của tỉnh đảm bảo thực hiện. Tuy nhiên, theo nội dung tiếp thu tại điểm 1.1, mục 1 Công văn này, đề xuất không đưa đối tượng ***hưu trí và mất sức lao động*** vào Nghị quyết này (sẽ đưa vào dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung, thay thế Nghị quyết số 98/2024/NQ-HĐND ngày 09/12/2024 của HĐND tỉnh Kon Tum) thì

³ Về việc ý kiến về nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách, mức chi quà tặng, hỗ trợ cho người có công với cách mạng, đối tượng hưu trí và mất sức lao động trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

phần kinh phí dự kiến để thực hiện Nghị quyết sẽ giảm xuống còn: **104,706 tỷ đồng**
(giảm 8,2221 tỷ đồng).

4. Tại Mục VI Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

4.1. Quá trình xây dựng Nghị quyết chưa đảm bảo về thời gian gửi hồ sơ thẩm tra theo quy định⁴. Tuy nhiên, Ban nhận thấy đây là Nghị quyết mang tính nhân văn cao, thể hiện sự tri ân của Đảng, nhà nước đối với những người đã cống hiến cho sự nghiệp xây dựng đất nước và cần phải sớm được ban hành khi Tết nguyên đán Bính Ngọ đang tới gần, nhằm giúp UBND tỉnh và các cơ quan liên quan chủ động, kịp thời chuẩn bị chu đáo quà tặng, hỗ trợ cho các đối tượng. Do đó, Ban đề xuất trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2025.

4.2. Đề nghị điều chỉnh về các nội dung hết hiệu lực khi Nghị quyết có hiệu lực thi hành thành “...*điểm d khoản 1 Điều 3, khoản 4 Điều 4 Quy định về nội dung, mức chi hỗ trợ, mức tặng quà cho các đối tượng trên địa bàn tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 98/2024/NQ-HĐND ngày 09/12/2024 của HĐND tỉnh Kon Tum*”. Bởi vì, Nghị quyết số 98/2024/NQ-HĐND ngày 09/12/2024 của HĐND tỉnh Kon Tum chỉ có 02 điều và các điều khoản hết hiệu lực trình bày tại Quy định ban hành kèm theo.

Ý kiến tiếp thu và giải trình của cơ quan soạn thảo như sau: Tiếp thu và chỉnh sửa.

(Có dự thảo Nghị quyết quy định về mức chi quà tặng, chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng, thanh niên xung phong đang hưởng trợ cấp hằng tháng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo).

Trên đây là báo cáo tiếp thu, giải trình báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định về mức chi quà tặng, chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng, thanh niên xung phong đang hưởng trợ cấp hằng tháng trên địa bàn tỉnh. Sở Nội vụ kính báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh theo dõi, chỉ đạo./.

GIÁM ĐỐC

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- TT Hội đồng nhân dân tỉnh (b/cáo);
- UBND tỉnh (b/cáo);
- PCTTT UBND tỉnh Y Ngọc (b/cáo);
- Ban VHXH - HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, NCC

Tạ Công Dũng

⁴ Chậm nhất là 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp Hội đồng nhân dân, cơ quan trình dự thảo Nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết đến Ban của Hội đồng nhân dân được phân công thẩm tra để thẩm tra.

