

Số: 257/BC-HĐND

Quảng Ngãi, ngày 08 tháng 12 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp xã và các nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp xã năm 2026 và các năm tiếp theo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn và theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp xã và các nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp xã năm 2026 và các năm tiếp theo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (kèm theo Tờ trình số 140/TTr-UBND ngày 27/11/2025 của UBND tỉnh), Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Trên cơ sở các Nghị quyết của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính của tỉnh Quảng Ngãi⁽¹⁾, Quyết định số 1390/QĐ-TTg ngày 27/6/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2025, tại Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 14/7/2025 về việc Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh bảo đảm quy định.

Căn cứ quy định tại Điều 41⁽²⁾ của Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 (có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách 2026), đồng thời nhằm giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện cần xây dựng quy định phân cấp mới thống nhất và phù hợp cho toàn tỉnh. Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp xã và các nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp xã năm 2026 và các năm tiếp theo trên địa bàn tỉnh

⁽¹⁾ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và Nghị quyết số 1677/UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi.

⁽²⁾ “**Điều 41. Nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã**

Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 38 và Điều 39 của Luật này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh đối với từng lĩnh vực và đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư, khả năng quản lý của từng địa phương.”

Quảng Ngãi là cần thiết, đảm bảo quy định của pháp luật⁽³⁾ và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh.

II. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

III. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết được UBND tỉnh chỉ đạo và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Phí và lệ phí. Thể thức và kỹ thuật trình bày đảm bảo theo Mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 140/TTr-UBND ngày 27/11/2025 của UBND tỉnh. Đề HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định, Ban đề nghị làm rõ thêm một số nội dung như sau:

1. Về nội dung dự thảo nghị quyết

1.1. Về phân cấp nguồn thu

1.1.1. Về nguyên tắc phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã

Dự thảo Nghị quyết phân cấp nguồn thu có tính kế thừa phân cấp của 2 tỉnh cũ; đồng thời, thay đổi một số tỷ lệ phân chia nguồn thu giữa cấp tỉnh và cấp xã so với giai đoạn 2022-2025; theo đó, so với phân cấp nguồn thu (theo 3 cấp ngân sách) của tỉnh Quảng Ngãi (cũ) giai đoạn 2022-2025:

- DTNQ tăng cường phân cấp về tỉnh 07 khoản thu, trong đó: (1) phân cấp 100% về tỉnh là 03 khoản (trong đó có Lệ phí môn bài đối với Thuế tỉnh thu); (2) phân cấp thêm 15 - 50% về tỉnh là 04 khoản thu.

⁽³⁾ Điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15) quy định: “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

- DTNQ tăng cường phân cấp về xã: 28 khoản thu, trong đó: (1) *phân cấp 100% về xã là 03 khoản; (2) phân cấp thêm 15-85% về xã là 06 khoản thu (trong đó có Tiền sử dụng khu vực biển đối với khu vực biển); (3) Chuyển phân cấp của cấp huyện về cấp xã: 19 khoản thu.*

(Chi tiết tại Phụ lục kèm theo)

Đề nghị làm rõ thêm với tỷ lệ phân chia nguồn thu giữa cấp tỉnh và cấp xã như dự thảo Nghị quyết có đảm bảo nguyên tắc chủ động đối với ngân sách cấp xã trong thực hiện các nhiệm vụ chỉ được giao và khuyến khích các địa phương phấn đấu tăng thu theo quy định tại khoản 3⁽⁴⁾ Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước hay không?

1.1.2. Đối với một số khoản thu cụ thể:

a) Về khoản thu lệ phí môn bài: theo quy định khoản 7 Điều 10 Nghị quyết số 198/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân: “*Chấm dứt việc thu, nộp lệ phí môn bài từ ngày 01 tháng 01 năm 2026*”. Đề nghị rà soát, không quy định khoản thu này để phù hợp với quy định hiện hành.

b) Thuế tài nguyên (nước thủy điện), đối với tỉnh Quảng Ngãi (*cũ*) phân chia cho NSH 50% - NSX 50% (*không phân chia cho ngân sách tỉnh*); tỉnh Kon Tum phân chia 100% cho NST; đồng thời, đối với Nhà máy thủy điện Nước Trong và Sơn Trà 1 phân chia nguồn thu cấp xã được hưởng theo diện tích hồ chứa. Tuy nhiên, hiện nay dự thảo Nghị quyết phân cấp 100% cho NST. Đề nghị làm rõ cơ sở đề xuất.

c) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất:

- Dự thảo Nghị quyết chưa bố trí cho công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Chỉ thị số 1474/CT-TTg ngày 24/8/2011 của Thủ tướng Chính phủ⁽⁵⁾. Đề nghị giải trình, làm rõ thêm.

- Nguồn thu tiền sử dụng đất từ các dự án do nhà đầu tư tự bỏ vốn đầu tư, dự thảo đề xuất phân chia theo tỷ lệ 15% NSTW - 70% NST - 15% NSX (*đối với xã, phường nhưng tối đa không quá 100 tỷ đồng/năm*), 15% NSTW - 35% NST - 50% NSX (*đối với đặc khu Lý Sơn nhưng tối đa không quá 100 tỷ đồng/năm*). Đề nghị giải trình, làm rõ cơ sở thay đổi mức khống chế từ “*tối đa không quá 50 tỷ đồng/dự án*” (giai đoạn 2022-2025) thành “*nhưng tối đa không quá 100 tỷ đồng/năm*”.

1.2. Về phân cấp nhiệm vụ chi

Tại điểm b khoản 2 Điều 5 Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định: “*Đối với các nhiệm vụ, dự án **quy hoạch phân khu do cấp xã lập, tỉnh phê duyệt trên địa bàn xã, phường, đặc khu Lý Sơn, ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ 50% kinh phí quy hoạch***”.

⁽⁴⁾ “3. Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chỉ được giao. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chỉ giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và khả năng quản lý của mỗi cấp trên địa bàn”.

⁽⁵⁾ Về thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp cấp bách để chấn chỉnh việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai.

Theo quy định tại khoản 3⁽⁶⁾ Điều 41 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn và điểm a, điểm b⁽⁷⁾ khoản 1 Điều 6 Nghị định số 145/2025/NĐ-CP: (1) Đối với quy hoạch phân khu thuộc địa giới hành chính của 01 đơn vị hành chính cấp xã do xã lập thì UBND xã phê duyệt; (2) Đối với quy hoạch phân khu thuộc địa phương có phạm vi quy hoạch liên quan đến địa giới đơn vị hành chính của 02 đơn vị hành chính cấp xã trở lên thì UBND tỉnh phê duyệt.

Do đó, đề nghị chuẩn xác lại cơ quan lập, cơ quan phê duyệt đối với quy hoạch phân khu để đưa vào dự thảo Nghị quyết đảm bảo quy định của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn.

2. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

2.1. Về tên gọi Nghị quyết

Tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 246/2025/QH15 ngày 14/11/2025 của Quốc hội về phân bổ ngân sách Trung ương năm 2026 quy định “Kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2022 - 2025 **sang năm 2026**”, vì vậy đề nghị điều chỉnh tên gọi Nghị quyết để phù hợp với thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2026, cụ thể: “*Quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp xã và các nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp xã năm 2026 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi*”.

2.2. Rà soát ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐ(nhpt).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Kiên

⁽⁶⁾ 3. Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch chung xã, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết trong phạm vi địa giới đơn vị hành chính do mình quản lý, trừ các quy hoạch quy định tại các khoản 1, 2 và 4 Điều này.

⁽⁷⁾ 1. Thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn được phân định như sau:

a) Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện quy định tại khoản 3 Điều 41 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn về phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn đối với quy hoạch có phạm vi quy hoạch liên quan đến địa giới đơn vị hành chính của 02 đơn vị hành chính cấp xã trở lên và quy hoạch chung xã do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện.

b) Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện về phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn quy định tại khoản 4 Điều 41 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn đối với quy hoạch có phạm vi quy hoạch thuộc địa giới hành chính của 01 đơn vị hành chính cấp xã do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

PHỤ LỤC CHI TIẾT

1. DTNQ tăng cường phân cấp về tỉnh: 07 khoản thu, trong đó:

(1) Phân cấp 100% về tỉnh là 03 khoản (*Thu tiền cho thuê mặt nước do Thuế tỉnh thu, Thuế thu nhập cá nhân do Thuế tỉnh thu, Lệ phí môn bài do Thuế tỉnh thu*);

(2) Phân cấp thêm 15-50% về tỉnh là 04 khoản (*Thuế tài nguyên, trừ thuế tài nguyên nước thủy điện, Thuế GTGT, thuế TNDN, thuế TTĐB của Cty CP, Công ty TNHH, HTX trên địa bàn các xã phường trung tâm, Thuế tài nguyên, trừ thuế tài nguyên thu từ hoạt động thăm dò, khai thác dầu, khí (Nước thủy điện), Thu tiền cho thuê đất do Thuế cơ sở thu*).

2. DTNQ tăng cường phân cấp về xã: 28 khoản thu, trong đó:

(1) Phân cấp 100% về xã là 03 khoản (*Lệ phí trước bạ; Thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, tài nguyên nước Giấy phép do UBND tỉnh cấp; Thuế thu nhập cá nhân do Thuế cơ sở thu*);

(2) Phân cấp thêm 15-85% về xã là 06 khoản (*Thuế GTGT, thuế TTĐB của kinh tế cá thể, hộ gia đình; Thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, tài nguyên nước Giấy phép do Trung ương cấp; Thu tiền sử dụng khu vực biển đối với khu vực biển; Thu đấu giá quyền sử dụng đất; Các dự án giao đất cho nhà đầu tư tự bỏ vốn làm chủ dự án và các dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trên địa bàn các xã, phường*);

(3) DTNQ chuyển **phân cấp của cấp huyện về xã: 19 khoản thu** (*Thuế tài nguyên khác, trừ thuế tài nguyên thu từ hoạt động thăm dò, khai thác dầu, khí; Thuế GTGT, thuế TNDN, thuế TTĐB của Cty CP, Công ty TNHH, HTX trên địa bàn các xã, phường còn lại và đặc khu Lý Sơn; Thuế tài nguyên, trừ thuế tài nguyên thu từ hoạt động thăm dò, khai thác dầu, khí ngoài quốc doanh; Thu khác về thuế Công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh; Thu tiền sử dụng đất từ Cấp đất cho cá nhân (bao gồm chuyển mục đích sử dụng đất); Các dự án giao đất cho nhà đầu tư tự bỏ vốn làm chủ dự án và các dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trên địa bàn Lý Sơn; Thu tiền sử dụng đất khi nhà nước giao đất tái định cư do xã, phường và đặc khu Lý Sơn đầu tư; Thu tiền cho thuê mặt nước Thuế cơ sở thu; Phí bảo vệ môi trường đối với nước thải, khí thải, khai thác khoáng sản (đối với phí bảo vệ môi trường từ nước thải đã trừ các khoản được để lại cho đơn vị cung cấp nước sạch, chi phí hoạt động thu phí); Lệ phí môn bài Thuế cơ sở thu; Thu phí, lệ phí khác do các đơn vị xã, phường và đặc khu Lý Sơn quản lý; Thu sự nghiệp do các đơn vị xã, phường và đặc khu Lý Sơn quản lý; Thu tiền thuê nhà, thanh lý tài sản thuộc sở hữu nhà nước do các cơ quan, tổ chức, đơn vị của xã, phường và đặc khu Lý Sơn quản lý; Tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính, phạt, tịch thu khác theo quy định của pháp luật do xã, phường và đặc khu Lý Sơn thực hiện; Huy động đóng góp từ các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật do xã, phường và đặc khu Lý Sơn thực hiện; Viện trợ không hoàn lại của các tổ chức quốc tế, các tổ chức khác, các cá nhân ở nước ngoài trực tiếp cho địa phương giao các xã, phường và đặc khu Lý Sơn thực hiện; Thu từ bán tài sản nhà nước, kể cả thu tiền sử dụng đất gắn với tài sản trên đất do các cơ quan, tổ chức, đơn vị của xã, phường và đặc khu Lý Sơn quản lý; Thu từ tài sản được xác lập quyền sở hữu của Nhà nước do các cơ quan, tổ chức, đơn vị của xã, phường và đặc khu Lý Sơn xử lý; Các khoản thu khác do xã, phường và đặc khu Lý Sơn thu*).