

Số: /TTr-HĐND

Quảng Ngãi, ngày tháng 6 năm 2023

TỜ TRÌNH
Về Chương trình giám sát năm 2024
của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi Khóa XIII

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban thường vụ Quốc hội khóa XV về Hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân;

Thực hiện khoản 1 Điều 58 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết về Chương trình giám sát năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XIII trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định, như sau:

I. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Thực hiện hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân theo Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban thường vụ Quốc hội khóa XV, Thường trực HĐND tỉnh ban hành các Công văn số: 35/HĐND-VP, 36/HĐND-VP ngày 15/02/2023, gửi Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh, các Ban và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh đề đề xuất nội dung giám sát năm 2024; theo đó, có 17 nội dung giám sát chuyên đề được đề xuất. Trên cơ sở đề xuất của UBMTTQ Việt Nam tỉnh, các Ban, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến, kiến nghị của cử tri, tại phiên họp vào ngày 22/3/2023, Thường trực HĐND tỉnh đã thảo luận, lựa chọn 08 nội dung giám sát chuyên đề của Thường trực và các Ban HĐND tỉnh dự kiến đưa vào Chương trình giám sát năm 2024. Đồng thời, để tránh chồng chéo, trùng lặp về nội dung, phạm vi, đối tượng giám sát ảnh hưởng đến hoạt động của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh có văn bản lấy ý kiến góp ý của một số cơ quan (Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh, Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy, Thanh tra tỉnh) trước khi Thường trực HĐND tỉnh hoàn thiện Chương trình giám sát của HĐND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2023.

II. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

1. Các hoạt động giám sát thường kỳ

Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ thực hiện các hoạt động giám sát theo quy định:

1. Xem xét báo cáo công tác của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục thi hành án dân sự tỉnh, Đoàn Hội thẩm Tòa án nhân dân tỉnh;
2. Chất vấn và xem xét kết quả trả lời chất vấn;
3. Giám sát quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, nghị quyết của Hội đồng nhân dân các huyện, thị xã, thành phố;
4. Giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; giám sát việc thi hành pháp luật ở địa phương;
5. Giám sát việc giải quyết các kiến nghị sau giám sát; giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri.

2. Giám sát chuyên đề

2.1. Lĩnh vực kinh tế - ngân sách

- a) Giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý nuôi trồng, khai thác, chế biến thủy sản trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2019 - 2023;
- b) Giám sát tình hình tổ chức và hoạt động của hợp tác xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2023.

2.2. Lĩnh vực pháp chế

- a) Giám sát việc thực hiện công tác thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2018 - 2023;
- b) Giám sát việc thực hiện công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2021 - 2023.

2.3. Lĩnh vực văn hóa - xã hội

- a) Giám sát việc đầu tư, quản lý và hoạt động của hệ thống Đài Truyền thanh cơ sở trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2019 - 2023;
- b) Giám sát việc thực hiện các quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2019 - 2023.

2.4. Lĩnh vực dân tộc - miền núi

- a) Giám sát việc triển khai thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi trên địa bàn 5 huyện miền núi của tỉnh;
- b) Giám sát tình hình tổ chức và hoạt động của các trường phổ thông dân tộc nội trú trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2018 - 2023.

(Sự cần thiết, đối tượng giám sát chi tiết tại Phụ lục 01 kèm theo)

III. Tổ chức thực hiện

1. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Chương trình giám sát năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Trường hợp cần thiết, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có thể điều chỉnh, bổ sung Chương trình giám sát để triển khai thực hiện và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức giám sát chuyên đề việc thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý nuôi trồng, khai thác, chế biến thủy sản trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2019 - 2023; các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức giám sát chuyên đề các nội dung còn lại tại Mục II Tờ trình.

3. Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh tham mưu cho Thường trực Hội đồng nhân dân xây dựng kế hoạch thực hiện chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân chậm nhất 15 ngày kể từ ngày Nghị quyết về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân được thông qua.

*(Tổng hợp các nội dung giám sát chuyên đề của HĐND,
Thường trực HĐND đã thực hiện trong 02 năm trước thời điểm đề xuất
tại Phụ lục 02 và Dự thảo Nghị quyết kèm theo)*

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng: C-PVP, các Phòng;
- Lưu: VT, CTHĐND(ptth).

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Cao Phúc

PHỤ LỤC 01
SỰ CẦN THIẾT, ĐỐI TƯỢNG GIÁM SÁT CỦA CÁC NỘI DUNG
ĐỀ XUẤT TỔ CHỨC GIÁM SÁT CHUYÊN ĐỀ NĂM 2024
(Kèm theo Tờ trình số 05/TTr-HĐND ngày 27 tháng 6 năm 2023 của
Thường trực HĐND tỉnh)

1. Lĩnh vực kinh tế - ngân sách

a) Giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý nuôi trồng, khai thác, chế biến thủy sản trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2019 - 2023

- Sự cần thiết: Thời gian qua, lĩnh vực nuôi trồng, khai thác, chế biến thủy sản đạt được những kết quả nhất định; tuy nhiên, việc phát triển vẫn chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế của tỉnh ven biển; đồng thời, hằng năm ngân sách nhà nước bố trí nguồn lực ngân sách nhà nước để thực hiện các chính sách phát triển thủy sản. Đề xuất giám sát nhằm đánh giá những kết quả, hiệu quả đạt được; khó khăn, hạn chế và nguyên nhân; qua đó, có biện pháp, giải pháp góp phần phát triển bền vững ngành nuôi trồng, khai thác, chế biến thủy sản trên địa bàn tỉnh trong thời gian đến.

- Đối tượng giám sát:

- + Các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công Thương, Tài chính;
- + UBND các huyện, thị xã và thành phố;
- + Doanh nghiệp chế biến thủy sản; Hợp tác xã có liên quan đến lĩnh vực thủy sản.
- + Các cơ quan, đơn vị khác có liên quan.

b) Giám sát tình hình tổ chức và hoạt động của hợp tác xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2023

- Sự cần thiết: Đánh giá thực trạng tình hình thành lập, tổ chức và hiệu quả hoạt động của các Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh, trong đó tập trung xem xét, phân tích những khó khăn, vướng mắc và các nguyên nhân ảnh hưởng đến việc phát triển và hiệu quả hoạt động của hợp tác xã trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua, đồng thời kiến nghị, đề xuất các giải pháp, biện pháp phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của các hợp tác xã trong thời gian đến.

- Đối tượng giám sát:

- + Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- + UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- + Liên minh Hợp tác xã, các hợp tác xã trên địa bàn tỉnh và các cơ quan, đơn vị và cá nhân có liên quan.

2. Lĩnh vực pháp chế

a) Giám sát việc thực hiện công tác thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2018 - 2023

- Sự cần thiết: Để đánh giá kết quả đạt được, làm rõ những khó khăn, hạn chế trong quản lý, thực hiện công tác thi hành án dân sự, từ đó kiến nghị, đề xuất các biện pháp, giải pháp góp phần nâng cao trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ, tăng cường hiệu quả hoạt động thi hành án dân sự, giúp bảo vệ các quyền, lợi ích hợp pháp của các bên đương sự và của Nhà nước.

- Đối tượng giám sát: Cơ quan thi hành án dân sự cấp tỉnh, cấp huyện; các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan.

b) Giám sát việc thực hiện công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2021 - 2023

- Sự cần thiết: Để đánh giá kết quả đạt được; làm rõ những khó khăn, vướng mắc, hạn chế trong quá trình thực hiện công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh, từ đó kiến nghị, đề xuất các biện pháp, giải pháp nhằm thực hiện tốt hơn công tác phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật, góp phần bảo đảm an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

- Đối tượng giám sát:

+ Công an tỉnh; Công an huyện, thị xã và thành phố; Công an xã, phường, thị trấn;

+ Các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan.

3. Lĩnh vực văn hoá - xã hội

a) Giám sát việc đầu tư, quản lý và hoạt động của hệ thống Đài Truyền thanh cơ sở trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2019 - 2023

- Sự cần thiết: Hệ thống truyền thanh cơ sở có vai trò quan trọng, chuyển tải kịp thời chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, của tỉnh và địa phương đến với người dân. Đặc biệt, trong bối cảnh dịch bệnh, thời tiết diễn biến phức tạp, hệ thống truyền thanh cơ sở càng cho thấy hiệu quả thiết thực, giúp người dân tiếp cận được những cảnh báo từ ngành chức năng, địa phương nhanh, giảm tổn thất thấp nhất. Qua hoạt động tiếp xúc cử tri, mặc dù có đầu tư nhưng hệ thống truyền thanh cơ sở vẫn đang xuống cấp, còn nhiều bất cập trong hoạt động; việc đề xuất giám sát để đánh giá thực trạng hoạt động của hệ thống truyền thanh cơ sở, từ đó có những biện pháp, giải pháp tạo điều kiện cho truyền thanh cơ sở hoạt động tốt hơn trong thời gian tới.

- Đối tượng giám sát:

+ Sở Thông tin và Truyền thông;

+ Trung tâm Truyền thông Văn hóa - Thể thao các huyện, thị xã, thành phố;

+ Các xã, phường, thị trấn và bộ phận làm truyền thanh cơ sở.

b) Giám sát việc thực hiện các quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2019 - 2023

- Sự cần thiết: Hệ thống văn bản pháp luật quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm ngày càng được hoàn thiện, công tác thanh tra, kiểm tra về vệ sinh an toàn thực phẩm được tăng cường; nhận thức về việc chấp hành các quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm của các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm được nâng lên. Tuy nhiên, tình trạng thực phẩm giả, kém chất lượng, vụ ngộ độc thực phẩm vẫn còn xảy ra. Việc tổ chức giám sát nhằm đánh giá tình hình chấp hành quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh, làm rõ những kết quả đạt được, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân; qua đó đề xuất các giải pháp trong quản lý nhà nước về vệ sinh an toàn thực phẩm.

- Đối tượng giám sát:

- + Sở Y tế;
- + UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- + Chi cục Vệ sinh an toàn thực phẩm;
- + Các cơ quan, đơn vị có liên quan.

4. Lĩnh vực dân tộc - miền núi

a) Giám sát việc triển khai thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi trên địa bàn 5 huyện miền núi của tỉnh

- Sự cần thiết: Trên địa bàn các huyện miền núi tỷ lệ hộ nghèo, cận nghèo còn cao, việc tiếp cận các nguồn vốn tín dụng ưu đãi nhằm giúp các hộ nghèo và đối tượng chính sách khác có điều kiện phát triển sản xuất, tạo việc làm, nâng cao thu nhập, cải thiện điều kiện sống, vươn lên thoát nghèo, góp phần thực hiện chính sách phát triển kinh tế gắn liền với giảm nghèo, bảo đảm an sinh xã hội. Việc giám sát nhằm đánh giá tình hình triển khai thực hiện các chính sách tín dụng ưu đãi trên địa bàn các huyện miền núi; làm rõ những kết quả đạt được, những khó khăn, vướng mắc, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân; kiến nghị, đề xuất các giải pháp thực hiện thời gian tới.

- Đối tượng giám sát:

- + Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh Quảng Ngãi;
- + UBND các huyện và UBND các xã;
- + Phòng giao dịch Ngân hàng chính sách xã hội các huyện miền núi.

b) Giám sát tình hình tổ chức và hoạt động của các trường phổ thông dân tộc nội trú trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2018 - 2023

- **Sự cần thiết:** Trường phổ thông dân tộc nội trú được Nhà nước thành lập cho con em dân tộc thiểu số, con em gia đình các dân tộc định cư lâu dài tại vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn nhằm góp phần tạo nguồn đào tạo cán bộ và nguồn nhân lực có chất lượng cho địa phương. Ngoài ra, trường phổ thông dân tộc nội trú có vai trò quan trọng trong sự nghiệp phát triển

kinh tế - xã hội và củng cố an ninh, quốc phòng ở miền núi, vùng dân tộc thiểu số. Việc giám sát nhằm đánh giá tình hình tổ chức và hoạt động của các trường phổ thông dân tộc nội trú trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2018 - 2023; làm rõ những kết quả đạt được, những khó khăn, vướng mắc, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân; kiến nghị, đề xuất các giải pháp thực hiện thời gian tới.

- Đối tượng giám sát:

- + Sở Giáo dục và Đào tạo;
- + UBND các huyện miền núi;
- + Trường phổ thông dân tộc nội trú trung học phổ thông tỉnh Quảng Ngãi;
- + Trường phổ thông dân tộc nội trú trung học cơ sở trên địa bàn các huyện miền núi.

PHỤ LỤC 02
DANH MỤC GIÁM SÁT, KHẢO SÁT CHUYÊN ĐỀ CỦA THƯỜNG
TRỰC VÀ CÁC BAN HĐND TỈNH TRONG NĂM 2022 VÀ NĂM 2023
(Kèm theo Tờ trình số 05/TTr-HĐND ngày 27 tháng 6 năm 2023
của Thường trực HĐND tỉnh)

1. Năm 2022

- Giám sát tình hình, kết quả sử dụng đất của các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016 - 2021.
- Giám sát quản lý, sử dụng kinh phí chi sự nghiệp khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2017 - 2021.
- Giám sát việc thực hiện chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2017 - 2021.
- Giám sát việc thực hiện quy định pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2017 - 2021.
- Giám sát tình hình hoạt động của các thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở trên địa bàn tỉnh.
- Giám sát việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn 5 huyện miền núi của tỉnh từ năm 2016 đến năm 2021.
- Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật đối với đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016 - 2021.
- Khảo sát việc thực hiện công tác quản lý trật tự đô thị, vệ sinh môi trường trên địa bàn thành phố Quảng Ngãi và thị xã Đức Phổ.
- Khảo sát tình hình hoạt động của Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn từ năm 2018 đến năm 2022.

2. Năm 2023

- Giám sát tình hình thực hiện công tác tái định cư trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016 - 2022.
- Giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 88/2014/QH13 ngày 28 tháng 11 năm 2014 và Nghị quyết số 51/2017/QH14 ngày 21 tháng 11 năm 2017 của Quốc hội về đổi mới chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông.
- Giám sát việc thực hiện quy định của pháp luật trong công tác tuyển dụng, bố trí, sử dụng và chi trả chế độ chính sách cho cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, giai đoạn 2021 - 2023.
- Giám sát việc lập và thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của các huyện, thị xã, thành phố.

- Giám sát việc đầu tư xây dựng, quản lý, khai thác, duy tu, bảo dưỡng các công trình cấp nước sạch nông thôn tập trung trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016 - 2022.

- Giám sát tình hình thực hiện Nghị quyết số 20/2018/NQ-HĐND ngày 10 tháng 10 năm 2018 của HĐND tỉnh Quy định cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào dân tộc thiểu số ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2019 - 2022.

- Giám sát tình hình thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.