

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Trường Chính trị tỉnh (giai đoạn 2) kèm theo Tờ trình số 81/TTr-UBND ngày 22/6/2023 của UBND tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Trường Chính trị tỉnh (giai đoạn 2) kèm theo Tờ trình số 81/TTr-UBND ngày 22/6/2023 của UBND tỉnh, kết quả như sau:

I. Căn cứ pháp lý

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Trường Chính trị (giai đoạn 2) là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 7 Điều 17¹ và khoản 2 Điều 27² Luật Đầu tư công.

II. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Về trình tự, thủ tục và hồ sơ UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư Trường Chính trị tỉnh (giai đoạn 2) cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công. Ban Pháp chế thống nhất với sự cần thiết đầu tư Trường Chính trị tỉnh (giai đoạn 2) theo như Tờ trình số 81/TTr-UBND của UBND tỉnh vì phù hợp với Đề án số 16-ĐA/TU ngày 30/11/2022 của Tỉnh ủy về xây dựng Trường Chính trị tỉnh Quảng Ngãi đạt các tiêu chí trường chính trị chuẩn mức 1, giai đoạn 2022 - 2026, định hướng xây dựng đạt chuẩn mức 2 vào năm 2030. Để có thêm cơ sở cho HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư, Ban Pháp chế có thêm một số ý kiến như sau:

1. Về phù hợp với quy hoạch liên quan

Việc xây dựng Trường Chính trị tỉnh (giai đoạn 2) là phù hợp với định hướng của Tỉnh ủy theo Đề án số 16-ĐA/TU, ngoài ra, đề nghị làm rõ và khẳng định sự phù hợp của dự án với quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch.

Đối với Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500, theo ý kiến của UBND thành phố Quảng Ngãi “*trường hợp ranh giới đề xuất để thực hiện dự án có thay đổi so với quy hoạch chi tiết 1/500 được duyệt thì phải thực hiện các thủ tục trình cấp có*

¹ “*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”

² “*Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm mục tiêu, phạm vi, quy mô, tổng vốn đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian, tiến độ, dự kiến kế hoạch bố trí vốn, cơ chế và giải pháp, chính sách thực hiện*”.

thẩm quyền xem xét, thống nhất điều chỉnh cục bộ quy hoạch theo quy định trước khi đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án”, tuy nhiên, Sở Kế hoạch và Đầu tư cho rằng “chủ đầu tư cần rà soát và thực hiện phù hợp trong bước lập dự án”. Đề nghị làm rõ thêm nội dung này.

2. Về cơ cấu nguồn vốn và khả năng cân đối vốn

Dự án Trường Chính trị tỉnh (giai đoạn 2) được xác định tổng mức đầu tư dự án là 80 tỷ đồng với cơ cấu nguồn vốn từ vốn vượt thu và ngân sách tỉnh. Theo đó, dự án được bố trí 25 tỷ đồng từ nguồn vượt thu năm 2022, theo nội dung thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn tại Báo cáo thẩm định số 154/BC-SKHĐT ngày 09/6/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư, phần còn lại 55 tỷ đồng sẽ cân đối bố trí trong 02 trường hợp, cụ thể:

a) Trường hợp 1: Dự kiến bố trí 25 – 30 tỷ đồng từ nguồn vượt thu năm 2023, 25 – 30 tỷ đồng sẽ cân đối trong kỳ kế hoạch vốn trung hạn 2026 – 2030 hoặc bổ sung trong kỳ trung hạn 2021 – 2025.

Theo quy định tại khoản 4 Điều 33 Luật Đầu tư công³, thì việc thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn trong phạm vi **(1) tổng số vốn đầu tư công trung hạn được cấp có thẩm quyền thông báo cho giai đoạn sau; (2) tổng mức vốn đầu tư công trung hạn được Hội đồng nhân dân các cấp quyết định cho địa phương; (3) số vượt thu thực tế của ngân sách địa phương (nếu có) dành cho đầu tư phát triển**, do đó, việc thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn của Sở Kế hoạch và Đầu tư đối với trường hợp 1 là chưa phù hợp theo quy định nêu trên.

b) Trường hợp 2: Dự án được xem xét, bổ sung vốn trung hạn 2021 - 2025 của tỉnh trong đợt điều chỉnh tháng 9/2023⁴. Theo kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn thu tiền sử dụng đất là 13.074 tỷ đồng, trong đó, bố trí lồng ghép với các dự án xây dựng cơ bản tập trung 3.029 tỷ đồng. Từ năm 2021 đến tháng 6/2023, nguồn thu tiền sử dụng đất hụt thu⁵. Do vậy, trường hợp có điều chỉnh tổng thể kế hoạch trung hạn, thì cần nghiên cứu bổ sung cho các dự án xây dựng cơ bản tập trung bố trí lồng ghép với nguồn thu tiền sử dụng đất (từ nguồn chưa phân khai 313 tỷ đồng).

Từ những nội dung nêu trên, Ban Pháp chế đề nghị giải trình, làm rõ về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; đồng thời chịu trách nhiệm về nội dung giải

³ Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp giao cơ quan chuyên môn quản lý đầu tư công chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với chương trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công thuộc cấp mình quản lý **trong phạm vi tổng số vốn đầu tư công trung hạn được Thủ tướng Chính phủ hoặc cấp có thẩm quyền thông báo cho giai đoạn sau, tổng mức vốn đầu tư công trung hạn được Quốc hội, Hội đồng nhân dân các cấp quyết định cho địa phương và số vượt thu thực tế của ngân sách địa phương (nếu có) dành cho đầu tư phát triển**, trừ dự án quy định tại khoản 2 Điều này.

⁴ Theo rà soát nhanh của Sở Kế hoạch và Đầu tư, hiện nay vốn xây dựng cơ bản tập trung của tỉnh trong kỳ trung hạn 2021 - 2025 chưa phân khai còn khoảng 313 tỷ đồng.

⁵ Thu tiền sử dụng đất: Năm 2021 là 934 tỷ đồng, 2022 là 1.163 tỷ đồng; 6 tháng đầu năm 2023 là 695 tỷ đồng. Lũy kế từ 2021 đến 6/2023: 2.792 tỷ đồng/13.074 tỷ đồng.

trình, tính khả thi của nguồn vốn để HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư.

3. Về quy mô đầu tư

a) Ban Pháp chế thống nhất với sự cần thiết phải đầu tư dự án. Qua xem xét thực tế, số lượng học viên có xu hướng giảm qua các năm (số liệu do chủ đầu tư cung cấp). Theo Quy định số 11-QĐ/TW, tiêu chí cơ sở vật chất đối với trường chính trị đạt chuẩn mức 1 có “*tổng diện tích sử dụng (gồm diện tích phòng học, phòng làm việc, phòng họp, phòng hội thảo, phòng truyền thống, phòng khách, hội trường lớn, thư viện, nhà đa năng, nhà ăn, ký túc xá, khuôn viên cây xanh hoặc vườn hoa, đường giao thông nội bộ)* đảm bảo tối thiểu 20.000m²”, **không quy định cụ thể diện tích từng hạng mục**. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị rà soát cơ sở vật chất hiện có, nhu cầu đào tạo, bồi dưỡng trong thời gian đến để đề xuất quy mô, các hạng mục đầu tư vừa đảm bảo trường đạt tiêu chí trường chính trị chuẩn mức 1 về cơ sở vật chất, đồng thời phù hợp với nhu cầu sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư, tránh lãng phí.

b) Ngoài ra, theo Quy định số 11-QĐ/TW và Đề án số 16-ĐA/TU không có quy định đối với “nhà công vụ”, đề nghị rà soát điều chỉnh hạng mục này trong quy mô đầu tư.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh. Kính báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- BQLDAĐT XD các công trình DD & CN tỉnh;
- VP: C-PVP, Phòng CTHĐND;
- Lưu VT, CV_{nnkd}.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Mạnh Thắng