

Số: /BC-HĐND

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

**Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư dự án
Nâng cấp, mở rộng hệ thống hạ tầng giao thông trên địa bàn Khu kinh tế
Dung Quất kèm theo Tờ trình số 133/TTr-UBND ngày 12/9/2023
của UBND tỉnh**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách của HĐND tỉnh thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, mở rộng hệ thống hạ tầng giao thông trên địa bàn Khu kinh tế Dung Quất kèm theo Tờ trình số 133/TTr-UBND ngày 12/9/2023 của UBND tỉnh, ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách như sau:

I. Về cơ sở pháp lý:

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, mở rộng hệ thống hạ tầng giao thông trên địa bàn Khu kinh tế Dung Quất là đảm bảo thẩm quyền quy định tại Điều 17 Luật Đầu tư công.

II. Về Dự thảo Nghị quyết:

Về hồ sơ, trình tự, thủ tục trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư đảm bảo theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP của Chính phủ. Để HĐND tỉnh có cơ sở xem xét quyết định, đề nghị làm rõ thêm một số nội dung sau:

1. Về điều kiện sự phù hợp với quy hoạch có liên quan quy định tại khoản 1 Điều 18 Luật Đầu tư công: Theo ý kiến thẩm định, dự án phù hợp với quy hoạch xây dựng; đối với quy hoạch có liên quan theo quy định của Luật Đầu tư công, Ban có ý kiến như sau:

- Về sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất: Theo như Báo cáo thẩm định, đoạn cuối tuyến đường nối Quốc lộ 1A – Tịnh Phong – Bình Tân (giai đoạn 1) (từ cuối điểm tọa độ 01 đến điểm DC) **chưa phù hợp** với Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Sơn Tịnh đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 820/QĐ-UBND ngày 10/9/2021.

- Về sự phù hợp với quy hoạch có liên quan khác: Theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và Báo cáo thẩm định, thẩm định sự phù hợp của dự án với Quy hoạch chung xây dựng KKT Dung Quất, Quy hoạch chi tiết xây dựng Khu đô thị Vạn Tường, Quy hoạch chi tiết KCN Phía Tây Dung Quất và Quy hoạch sử dụng đất. Tuy nhiên, loại dự án là công trình giao thông; đồng thời, theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số

Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch 2018: “2. Việc đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ **phải phù hợp với quy hoạch mạng lưới đường bộ, quy hoạch kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt**; tuân thủ trình tự quản lý đầu tư xây dựng và các quy định khác của pháp luật; bảo đảm quy chuẩn và tiêu chuẩn kỹ thuật, cảnh quan, bảo vệ môi trường và bảo tồn đa dạng sinh học.”. Do đó, đề nghị đánh giá **sự phù hợp của các đoạn tuyến đầu tư mới** (Quốc lộ 1A-Tỉnh Phong-Bình Châu từ cuối điểm tọa độ 01 đến điểm DC; Đoạn 2 của tuyến đường Lâm Viên-Vạn Tường) **với các quy hoạch có liên quan** theo quy định của Luật Giao thông đường bộ và khoản 1 Điều 18 Luật Đầu tư công.

2. Về quy mô đầu tư của dự án trình HĐND tỉnh quyết định:

Theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, quy mô mặt cắt ngang của các đoạn tuyến **phù hợp** với quy hoạch được duyệt (Tuyến đường Trì Bình- Vòng xoay Thiên Đàng với $B_n=47,5m^1$; Tuyến đường vòng xoay Thiên Đàng- Chu Lai với $B_n=11,5m$; Tuyến đường nối Quốc lộ 1A-Tỉnh Phong-Bình Tân với $B_n=27m$); riêng tuyến đường Lâm Viên - Vạn Tường (thuộc khu đô thị mới Vạn Tường), đoạn 1 có mặt cắt ngang **$B_n=31m$** (đường giao thông hiện trạng); tuy nhiên, đoạn 2 đầu tư mới với quy mô $\frac{1}{2}$ mặt cắt theo quy hoạch với $B_n=16,5m$, chưa đồng bộ với đoạn 1 là chưa đảm bảo quy định tại khoản 5 Điều 4 Luật Xây dựng “5. Bảo đảm xây dựng **đồng bộ trong từng công trình và đồng bộ với các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội**” và nguyên tắc tuân thủ quy hoạch đô thị tại Điều 5², nguyên tắc quản lý xây dựng theo quy hoạch đô thị tại Điều 69³ Luật Quy hoạch đô thị (được sửa đổi tại điểm a khoản 2 Điều 39 Luật Kiến trúc 2019).

3. Về điều kiện nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:

Dự án có tổng mức đầu tư 350 tỷ đồng; giai đoạn 2024-2025 dự kiến bố trí vốn từ điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (UBND tỉnh có Tờ trình số 128/TTr-UBND ngày 08/9/2023 trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 17) là 100 tỷ đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất (nguồn thu này không bền vững, hai năm liền 2021-2022 hụt thu, năm 2022 được bù hụt thu từ nguồn tăng thu NSDP); đối với phần tổng mức đầu tư còn lại thuộc trung hạn giai đoạn sau. Đề nghị làm rõ và khẳng định về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn khi quyết định chủ trương đầu tư dự án; **phần tổng mức đầu tư thuộc trung hạn giai đoạn sau đảm bảo quy định** tại Khoản 2 Điều

¹ Theo Quyết định số 387/QĐ-UBND ngày 24/3/2023, dự án Đường Hoàng Sa – Dốc Sỏi có $B_n=46m$

² Điều 5. Nguyên tắc tuân thủ quy hoạch đô thị

Tổ chức, cá nhân khi thực hiện các chương trình, kế hoạch đầu tư xây dựng phát triển đô thị, quy hoạch chuyên ngành trong phạm vi đô thị, kế hoạch sử dụng đất đô thị, **quản lý thực hiện các dự án đầu tư xây dựng trong đô thị**, thực hiện quản lý không gian, kiến trúc, cảnh quan đô thị hoặc thực hiện các hoạt động khác có liên quan đến quy hoạch đô thị **phải tuân thủ quy hoạch đô thị đã được phê duyệt và Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc đô thị**.

³ “1. Tổ chức, cá nhân thực hiện đầu tư xây dựng mới, cải tạo, sửa chữa công trình kiến trúc, công trình hạ tầng kỹ thuật, công trình hạ tầng xã hội và nhà ở phải **phù hợp với quy hoạch chi tiết đô thị đã được phê duyệt**, quy chế quản lý kiến trúc và theo quy định của pháp luật về xây dựng.”;

89 Luật Đầu tư công 2019 “2. Cơ quan, tổ chức, cá nhân và người đứng đầu tổ chức quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp phải bảo đảm **tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước của Bộ, cơ quan trung ương, địa phương đó**”.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND, UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Ban QLKKT Dung Quất và các KCN;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh: C-PVP, Phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT, KTNS(ptth).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Phương Thảo