

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục công trình, dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 199/TTr-UBND, Tờ trình số 209/TTr-UBND của UBND tỉnh

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc ban hành Nghị quyết thông qua danh mục công trình, dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 199/TTr-UBND ngày 22/11/2023, Tờ trình số 209/TTr-UBND ngày 30/11/2023 của UBND tỉnh, ý kiến thẩm tra của Ban như sau:

I. Về cơ sở pháp lý

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc thông qua danh mục công trình, dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là đảm bảo cơ sở pháp lý theo quy định tại khoản 3 Điều 45 Luật Đất đai.

II. Về thời gian gửi hồ sơ và nội dung Tờ trình của UBND tỉnh

1. Về thời gian gửi hồ sơ:

Tờ trình số 199/TTr-UBND và Tờ trình số 209/TTr-UBND gửi đến Ban Kinh tế - Ngân sách lần lượt vào các ngày 25/11/2023, ngày 30/11/2023 là chưa đảm bảo thời gian gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết cho Ban thẩm tra theo quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật¹. Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan thẩm tra không tiến hành thẩm tra khi hồ sơ gửi không đúng hạn quy định, tuy nhiên nếu từ chối thẩm tra tại kỳ họp này thì sẽ ảnh hưởng đến việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo việc gửi hồ sơ cho Ban thẩm tra theo đúng quy định để không ảnh hưởng đến thời gian, chất lượng thẩm tra cũng như việc gửi tài liệu cho đại biểu HĐND tỉnh. Từ các kỳ họp sau, Ban sẽ không thẩm tra khi hồ sơ gửi chưa đầy đủ các tài liệu, chưa đúng hạn và các cơ quan, địa phương có liên quan chịu trách nhiệm nếu ảnh hưởng đến việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Về nội dung Tờ trình của UBND tỉnh:

- Tờ trình của UBND tỉnh chưa đánh giá cụ thể kết quả thực hiện thu hồi đất theo các danh mục đã được HĐND tỉnh thông qua và bổ sung trong năm 2023 (chỉ nêu đạt kết quả chưa cao). Do đó, khi xây dựng danh mục thu hồi đất trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thường lệ cuối năm, đề nghị bổ sung nội dung này.

¹ Chậm nhất là 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, tức là hồ sơ gửi trước ngày 21/11/2023.

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua danh mục thu hồi đất đối với 67 công trình; tại các biểu kèm theo Tờ trình có ghi chú thông tin về điều kiện chủ trương đầu tư, quyết định ghi vốn. Tuy nhiên, Tờ trình của UBND tỉnh chưa thể hiện thông tin tổng hợp về việc đảm bảo các quy định của pháp luật của danh mục 67 công trình này, như đảm bảo: thuộc khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai, điều kiện bố trí vốn thực hiện, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, phù hợp với chương trình nhà ở.... và các trường hợp không đảm bảo khác (nếu có) nhưng phải trình HĐND tỉnh thông qua. Vì vậy, Ban thẩm tra, cũng như đại biểu HĐND tỉnh phải rà soát danh mục từng công trình, tự nhận định việc đảm bảo hay không đảm bảo quy định pháp luật. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý về nội dung của Tờ trình khi trình cho HĐND tỉnh tại các kỳ họp tiếp theo.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết:

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua danh mục thu hồi đất 74 công trình, dự án (gọi chung là công trình)². Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với danh mục thu hồi đất đối với 51/74 công trình, vì đối với công trình thuộc ngân sách nhà nước đã có thông tin về việc bố trí vốn nên đảm bảo điều kiện theo quy định tại khoản 6 Điều 36 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT; đồng thời, Ban đề nghị làm rõ việc thu hồi đất đối với 23 công trình còn lại (chi tiết như Phụ lục kèm theo Báo cáo).

2. Tại khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết:

UBND tỉnh đề nghị tiếp tục thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ trong năm 2024 đối với 97 công trình (*công trình đề nghị tiếp tục thực hiện nhiều hơn công trình đăng ký mới*). Đối với danh mục công trình này, Ban có ý kiến như sau:

a) Đề nghị tổng hợp, phân loại công trình theo hướng: (1) Dự án đầu tư công; (2) Dự án đầu tư ngoài ngân sách, gồm: Dự án đã cho kéo dài nhưng chưa triển khai thực hiện; những dự án đã cho kéo dài, mà đang thực hiện dở dang, đề xin ý kiến HĐND tỉnh xem xét, quyết định theo như nguyên tắc đã được HĐND tỉnh thống nhất tại kỳ họp thứ 13, HĐND tỉnh khóa XIII (ngày 15/3/2023).

b) Qua kết quả giám sát của Ban Kinh tế - Ngân sách (năm 2023) về việc lập và thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, cho thấy đến năm 2023, số lượng công trình thuộc Điều 61, thuộc các khoản 1, 2, 3 Điều 62 Luật Đất đai **chưa hoàn thành việc thu hồi đất tương đối cao**³ (số lượng công trình chưa

² Tờ trình số 199/TTr-UBND: 68 công trình, dự án; Tờ trình số 209/TTr-UBND: 06 công trình, dự án.

³ Công trình trình HĐND tỉnh thông qua thu hồi đất theo khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai: Số liệu chưa thu hồi đất thuộc danh mục công trình của năm 2021, 2022, 2023 lần lượt là 167 công trình (tỷ lệ 67%) với diện tích chưa thu hồi là 482 ha; 347 công trình (tỷ lệ 78%) với diện tích chưa thu hồi là 2.389 ha; 321 công trình (tỷ lệ 90%) với diện tích chưa thu hồi 3.009,49 ha).

hoàn thành việc thu hồi đất không phải hoàn toàn là các công trình dạng tuyến, quy mô diện tích lớn như Torrình của UBND tỉnh có đề cập).

Hiện nay, ngoài việc trình HĐND tỉnh tiếp tục thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, UBND tỉnh cũng đã cho phép tiếp tục thực hiện đối với danh mục công trình thu hồi đất tại Điều 61, khoản 1, 2 Điều 62 và những công trình khác không thuộc các điều khoản trên. Như vậy số lượng công trình tiếp tục thực hiện tương đối nhiều, cho thấy hạn chế trong việc lập và thực hiện kế hoạch sử dụng đất hàng năm. Trong khi đó, Luật Đất đai quy định UBND tỉnh thực hiện điều chỉnh, hủy bỏ việc thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất đối với phần diện tích đất ghi trong kế hoạch sử dụng đất (của những công trình quá 03 năm), Luật không quy định việc tiếp tục thực hiện để không làm ảnh hưởng đến quyền của người sử dụng đất. Để tăng cường trách nhiệm của các cơ quan, địa phương trong việc tổ chức lập và thực hiện kế hoạch sử dụng đất, quản lý, sử dụng có hiệu quả nguồn lực về đất đai, Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề nghị HĐND tỉnh, UBND tỉnh xem xét, có biện pháp kiên quyết hơn đối với việc cho tiếp tục thực hiện những công trình quá 03 năm (không thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, không đúng quy định của Luật Đất đai).

3. Tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất danh mục 13 công trình điều chỉnh thông tin tại các Biểu kèm theo Nghị quyết.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở: Tài nguyên - Môi trường, Tư pháp;
- VP: C-PVP, P. Công tác HĐND;
- Lưu VT, Cthđnd(đta).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

KT. TRƯỞNG BAN

PHÓ TRƯỞNG BAN



Trần Hoàng Vĩnh

Công trình thu hồi đất theo Điều 61, khoản 1, 2 Điều 62 (**không phải trình HĐND tỉnh**): cụ thể số liệu chưa thu hồi thuộc danh mục của các năm 2021, 2022, 2023 lần lượt là 77 công trình (tỷ lệ 73%) với diện tích chưa thu hồi là 403 ha, 65 công trình (tỷ lệ 82%) với diện tích chưa thu hồi là 466 ha, 49 công trình (tỷ lệ 91%) với diện tích chưa thu hồi đất 344,88 ha



PHỤ LỤC

Kết quả thẩm tra danh mục 74 công trình, dự án phải thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ

(Kèm theo Báo cáo số 282/BC-HĐND ngày 01/12/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh)

1. Huyện Tư Nghĩa (02 công trình): Thống nhất 02/02 danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất.

2. Huyện Ba Tơ (09 công trình): Thống nhất danh mục thu hồi đất của 09/09 công trình (07 công trình tuy chưa có thông tin về bố trí vốn, nhưng các công trình này không bồi thường).

3. Huyện Sơn Tịnh (04 công trình)

a) Thống nhất danh mục thu hồi đất đối với 01/04 công trình.

b) Làm rõ thêm việc đảm bảo điều kiện "phải được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch" theo quy định tại khoản 6 Điều 36 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT của 02 công trình: Nâng cấp, mở rộng hệ thống hạ tầng giao thông trên địa bàn Khu Kinh tế Dung Quất (Tuyến QL1A - Tịnh Phong - Bình Tân, 1,5km)⁴.

c) Đối với 02 dự án (Cụm công nghiệp Tịnh Phong, Khu liên hợp xử lý chất thải tổng hợp Dung Quất):

Theo quy định của Luật Đất đai (và Bộ Tài nguyên và Môi trường trả lời tại Công văn số 389/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/01/2020), thì các dự án sử dụng đất trong khu chức năng của Khu kinh tế Dung Quất không thuộc trường hợp HĐND tỉnh thông qua danh mục dự án thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai. Tuy nhiên, theo quy định của Luật Đầu tư và Nghị định số 31/2021/NĐ-CP, đối với dự án thuộc trường hợp đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, thì thành phần hồ sơ phải có "**Bản sao danh mục dự án thu hồi đất đã được HĐND cấp tỉnh thông qua**". Do đó, nếu như 02 dự án này thuộc trường hợp sử dụng đất trong khu chức năng, thì đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn liên quan xác định dự án có thuộc trường hợp đấu giá quyền sử dụng đất hoặc đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư (theo pháp luật về xã hội hóa đối với dự án Khu liên hợp xử lý chất thải tổng hợp Dung Quất; theo Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp đối với dự án Cụm công nghiệp Tịnh Phong) trước khi trình HĐND tỉnh thông qua danh mục thu hồi đất. Vì nếu dự án không thuộc trường hợp đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư (và thuộc trường hợp sử dụng đất trong khu chức năng) thì không thuộc thẩm quyền thông qua thu hồi đất của HĐND tỉnh (UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất).

⁴ Thông tin về điều kiện bố trí vốn theo Tờ trình của UBND tỉnh là: QĐ số 1005/QĐ-UBND ngày 13/9/2022 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh và phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương, trong đó bố trí vốn chuẩn bị đầu tư, chưa rõ có **bố trí vốn thực hiện hay chưa?**

4. Huyện Bình Sơn (16 công trình):

a) Thống nhất 12/16 danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất.

b) Làm rõ việc đảm bảo điều kiện "phải được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch" theo quy định tại khoản 6 Điều 36 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT⁵ của **02 công trình**: Nâng cấp, mở rộng Hệ thống cấp nước sinh hoạt xã Bình Hải, huyện Bình Sơn⁶; Cải tạo, mở rộng chỉnh trang khuôn viên cây xanh Nghĩa trang liệt sỹ huyện và Nhà ghi ơn mẹ Việt Nam anh hùng⁷.

c) Dự án xây dựng cơ sở hạ tầng khu tái định cư Vạn Tường đã triển khai thực hiện, hoàn thành dự án nhưng đến nay đề nghị bổ sung danh mục thu hồi đất. Đề nghị rà soát lại.

d) Đối với dự án Khu liên hợp xử lý chất thải tổng hợp Dung Quất: Đề nghị rà soát lại *như tại điểm c khoản 3 Mục I nêu trên*.

5. Huyện Trà Bồng (15 công trình): Thống nhất 15/15 danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất.

6. Thị xã Đức Phổ (05 công trình)

a) Thống nhất danh mục thu hồi đất đối với 04/05 công trình.

b) Làm rõ thêm việc đảm bảo điều kiện "phải được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch" theo quy định tại khoản 6 Điều 36 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT⁸ của công trình Đầu tư xây dựng mới và trang thiết bị Trung tâm y tế thị xã Đức Phổ⁹.

7. Huyện Lý Sơn (01 công trình): Thống nhất danh mục thu hồi đất đối với 01/01 công trình.

8. Huyện Minh Long (02 công trình): Thống nhất danh mục thu hồi đất đối với 02/02 công trình.

9. Huyện Mộ Đức (02 công trình): Thống nhất danh mục thu hồi đất đối với 02/02 công trình.

10. Huyện Nghĩa Hành (02 công trình):

Làm rõ việc đảm bảo điều kiện "phải được ghi vốn thực hiện trong năm

⁵ Ngày 12/4/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Quy định kỹ thuật việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

⁶ Thông tin về điều kiện bố trí vốn là: "*Quyết định số 845/QĐ-UBND ngày 03/8/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách Trung ương và địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và một số chương trình, dự án khác*"; **không phải là quyết định bố trí vốn thực hiện.**

⁷ Thông tin về điều kiện bố trí vốn là: "Cải tạo, mở rộng chỉnh trang khuôn viên cây xanh Nghĩa trang liệt sỹ huyện và Nhà ghi ơn mẹ Việt Nam anh hùng; Báo cáo số 636/BC-UBND ngày 21/10/2023 của UBND huyện Bình Sơn về tình hình thực hiện thu ngân sách năm 2023 và phương án xử lý hụi thu ngân sách huyện năm 2023"; **không phải là quyết định bố trí vốn thực hiện.**

⁸ Ngày 12/4/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Quy định kỹ thuật việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

⁹ Thông tin về điều kiện bố trí vốn theo Tờ trình của UBND tỉnh là: Công văn số 725/BKHĐT-TH ngày 31/10/2022 của Bộ kế hoạch và đầu tư, chưa rõ nội dung có bố trí vốn hay chưa?

kế hoạch" theo quy định tại khoản 6 Điều 36 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT của 02 công trình: Mở rộng Nghĩa địa nhân dân Gò Ông Thọ¹⁰; Trường mầm non Hành Phước¹¹.

11. Thành phố Quảng Ngãi (10 công trình)

a) Thống nhất danh mục thu hồi đất đối với 05/10 công trình.

b) Làm rõ thêm việc đảm bảo điều kiện "phải được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch" theo quy định tại khoản 6 Điều 36 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT của 02 công trình: Khu dân cư kết hợp chỉnh trang đô thị phía Bắc chợ mới Hàng Rượu, phường Trương Quang Trọng, thành phố Quảng Ngãi¹²; Đầu tư nâng cấp các trường Tiểu học trên địa bàn thành phố (phần mở rộng)¹³.

c) 03 công trình: Khu dân cư kết hợp chỉnh trang đô thị Phú Thiện; Khu dân cư An Phú; Khu dân cư Tịnh Khê Riverside, đề nghị kiểm tra việc phù hợp với chương trình, kế hoạch phát triển nhà ở của tỉnh, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất. Đối với những công trình này, HĐND tỉnh thông qua danh mục thu hồi đất để đảm bảo về hồ sơ thực hiện lựa chọn nhà đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, UBND tỉnh chịu trách nhiệm trong việc quyết định hình thức lựa chọn nhà đầu tư và thực hiện giao đất, cho thuê đất theo đúng quy định của pháp luật.

12. Huyện Sơn Hà (06 công trình)

a) Làm rõ việc đảm bảo điều kiện "phải được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch" theo quy định tại khoản 6 Điều 36 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT của 05 công trình, gồm: Đầu tư nâng cấp đường Sơn Hạ - Cà Tu - Xóm Đèo (ĐX.05)¹⁴, Trường THCS Sơn Ba¹⁵, Xây mới Sân vận động xã Sơn Hải¹⁶, Sân

¹⁰ Thông tin về điều kiện bố trí vốn theo Tờ trình của UBND tỉnh là: Quyết định 108/UBND ngày 28/8/2023 của UBND xã Hành Thiện về việc phân bổ các dự án sử dụng đất năm 2024, **chưa rõ có bố trí vốn hay chưa?**

¹¹ Thông tin về điều kiện bố trí vốn theo Tờ trình của UBND tỉnh là: Công văn 443/UBND ngày 16/8/2013 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc chủ trương đầu tư xây dựng Trường mầm non Hành Phước, **chưa rõ có bố trí vốn hay chưa?**

¹² Thông tin về điều kiện bố trí vốn theo Tờ trình của UBND tỉnh: Quyết định số 5175/QĐ-UBND ngày 30/08/2022 của UBND thành phố Quảng Ngãi về việc Phân bổ vốn thực hiện chuẩn bị đầu tư năm 2022 thuộc nguồn vốn ngân sách thành phố cho các dự án khởi công năm 2023, **chưa rõ đã bố trí vốn thực hiện hay chưa.**

¹³

¹⁴ Thông tin về điều kiện bố trí vốn tại Tờ trình của UBND tỉnh là: Nghị quyết số 82/NQ-HĐND huyện, ngày 22/12/2021 - KH đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 –2025, Quyết định số 2905/QĐ-UBND huyện, ngày 24/12/2021 - KH vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 –2025; **chưa rõ đã bố trí vốn thực hiện hay chưa?**

¹⁵ Thông tin về điều kiện bố trí vốn tại Tờ trình của UBND tỉnh là: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số: BE 059897, số vào sổ cấp GCN: CT00835 ngày 26/12/2011, **chưa rõ đã bố trí vốn thực hiện hay chưa?**

¹⁶ Thông tin về điều kiện bố trí vốn tại Tờ trình của UBND tỉnh là: Nghị quyết số 82/NQ-HĐND huyện, ngày 22/12/2021 - KH đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 –2025, Quyết định số 2905/QĐ-UBND huyện, ngày 24/12/2021 - KH vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 –2025; **chưa rõ đã bố trí vốn thực hiện hay chưa?**

vận động xã Sơn Ba¹⁷, Trụ sở làm việc UBND thị trấn Di Lăng¹⁸.

b) Làm rõ thêm việc thu hồi đất đối với "Thu hồi, chuyển mục đích từ đất năng lượng sang đất giao thông của dự án Thủy điện Trà Khúc 1 (hoàn trả đường ĐH.73 cho địa phương)", vì chưa rõ thu hồi để thực hiện dự án gì?

¹⁷ Thông tin về điều kiện bố trí vốn tại Tờ trình của UBND tỉnh là: Quyết định số 73/QĐ-UBND huyện, ngày 15/8/2022 - giao KH đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 –2025, nguồn NS TW và địa phương, vốn khác CT NTM và dự án khác; **chưa rõ đã bố trí vốn thực hiện hay chưa?**

¹⁸ Thông tin về điều kiện bố trí vốn tại Tờ trình của UBND tỉnh là: QĐ 1410/QĐ-UBND tỉnh ngày 12/12/2022- ĐCQHCT thị trấn Di Lăng, **chưa rõ đã bố trí vốn thực hiện hay chưa?**