

Số: /BC-HĐND

Quảng Ngãi, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục công trình, dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 199/TTr-UBND, Tờ trình số 209/TTr-UBND của UBND tỉnh (Sau giải trình của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 355/BC-STNMT ngày 05/12/2023)

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc ban hành Nghị quyết thông qua danh mục công trình, dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 199/TTr-UBND ngày 22/11/2023, Tờ trình số 209/TTr-UBND ngày 30/11/2023 của UBND tỉnh (sau giải trình của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 355/BC-STNMT ngày 05/12/2023), ý kiến thẩm tra của Ban như sau:

Tại Báo cáo số 282/BC-HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra 05 nhóm nội dung, trong đó: **01 nội dung Ban thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh; 04 nội dung còn lại, gồm:** 02 nội dung lưu ý về thời gian gửi hồ sơ và nội dung của Tờ trình; 01 nội dung đề nghị rà soát lại danh mục thu hồi đất của 23/74 công trình; 01 nội dung có ý kiến đối với danh mục dự án tiếp tục thực hiện.

1. Đối với 02 nội dung lưu ý về thời gian gửi hồ sơ và nội dung của Tờ trình: Sở Tài nguyên và Môi trường thống nhất tiếp thu.

2. Về nội dung đề nghị rà soát lại danh mục thu hồi đất của 23/74 công trình, dự án:

a) Ban thống nhất với Sở Tài nguyên và Môi trường giữ nguyên danh mục thu hồi đất đối với 13 công trình; loại 06 công trình (Tổng cộng thống nhất 64 công trình, loại 06 công trình).

b) Đối với 04 công trình, dự án còn lại:

- Ban đề nghị chưa đưa vào danh mục thu hồi đất đối với dự án *Nâng cấp, mở rộng hệ thống hạ tầng giao thông trên địa bàn Khu Kinh tế Dung Quất (Tuyến QL1A - Tịnh Phong - Bình Tân, 1,5km)*. Vì chưa có thông tin về bố trí vốn thực hiện đầu tư; chỉ có bố trí vốn chuẩn bị đầu tư.

- Đối với 03 danh mục dự án còn lại (thực tế là 02 dự án do dự án Khu liên hợp xử lý chất thải tổng hợp Dung Quất thực hiện trên địa bàn 02 huyện Bình Sơn, Sơn Tịnh), gồm: *Dự án Khu liên hợp xử lý chất thải tổng hợp Dung Quất, dự án Cụm công nghiệp Tịnh Phong*: Qua thẩm tra, Ban đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường xác định dự án có thuộc trường hợp đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư hay không thì mới trình HĐND tỉnh bổ sung danh mục thu hồi đất. Tuy nhiên, Sở Tài nguyên và Môi trường chỉ nêu theo quy định của Luật Đầu

tư, các dự án thuộc trường hợp đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư phải có Nghị quyết thông qua danh mục thu hồi đất, chưa nêu rõ 02 dự án này phải thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định nào¹?. Vì 02 dự án thuộc trường hợp sử dụng đất trong khu chức năng, nếu không thuộc trường hợp đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, thì UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất, không phải trình HĐND tỉnh (vấn đề này UBND tỉnh đã thực hiện từ khi Bộ Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 389/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/01/2020).

3. Về công trình đề nghị tiếp tục thực hiện

a) Tại Kỳ họp thứ 13, HĐND tỉnh khóa XIII (ngày 15/3/2023) đã thống nhất nguyên tắc đối với dự án kéo dài như sau:

(1) Dự án đầu tư công cho phép tiếp tục thực hiện thu hồi đất trong năm 2024: Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp có 77 công trình.

(2) Dự án đầu tư ngoài ngân sách, gồm: 20 công trình.

- Dự án chưa cho kéo dài và dự án đã cho kéo dài, mà đang thực hiện dở dang thì cho phép tiếp tục thực hiện thu hồi đất trong năm 2024: Tổng hợp gồm 19 công trình.

- Dự án đã cho kéo dài nhưng chưa triển khai thực hiện thì không cho phép tiếp tục thu hồi đất: 01 công trình (Thủy điện ĐắkBa, hạng mục: Đầu nối nhà máy thủy điện ĐắkBa vào lưới điện quốc gia đường dây 110kV thuộc kế hoạch năm 2019).

b) Qua giám sát tỷ lệ thực hiện thu hồi đất qua các năm tương đối thấp²

¹ Dự án Cụm công nghiệp Tịnh Phong không thuộc trường hợp đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định tại Khoản 1 Điều 108 Nghị định 31/2021/NĐ-CP Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư, vì theo quy định tại khoản này dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư là **"Xây dựng khu đô thị; xây dựng công trình dân dụng có một hoặc nhiều công năng gồm: nhà ở thương mại; trụ sở, văn phòng làm việc; công trình thương mại, dịch vụ"**.

Đồng thời, Theo quy định về pháp luật chuyên ngành - Nghị định số 68/2017/NĐ-CP về quản lý, phát triển cụm công nghiệp, trong đó *việc lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp được thực hiện trong giai đoạn thành lập cụm công nghiệp* (khoản 1 Điều 15 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP)¹; *việc lựa chọn doanh nghiệp, hợp tác xã làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp là một nội dung thẩm định thành lập*, quá trình thẩm định sẽ thực hiện theo phương pháp chấm điểm, trường hợp có từ hai doanh nghiệp, hợp tác xã trở lên cùng đề nghị làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật thì lựa chọn doanh nghiệp, hợp tác xã có số điểm cao nhất...(khoản 1, 2, 3 Điều 4 Thông tư số 28/2020/TT-BCT¹). Như vậy quy định của pháp luật về chuyên ngành (Nghị định về quản lý cụm công nghiệp) không quy định việc đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đối với dự án Cụm công nghiệp.

Đối với dự án Dự án Khu liên hợp xử lý chất thải tổng hợp Dung Quất: Tương tự không thuộc dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định tại khoản 1 Điều 108 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP; đối với pháp luật chuyên ngành Ban chưa rõ cơ sở, nên đề nghị Sở TNMT và cơ quan chức năng có liên quan xác định thêm.

² **Công trình trình HĐND tỉnh thông qua thu hồi đất theo khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai:** Số liệu chưa thu hồi đất thuộc danh mục công trình của năm 2021, 2022, 2023 lần lượt là 167 công trình (tỷ lệ 67%) với diện tích chưa thu hồi là 482 ha; 347 công trình (tỷ lệ 78%) với diện tích chưa thu hồi là 2.389 ha; 321 công trình (tỷ lệ 90%) với diện tích chưa thu hồi 3.009,49 ha).

cho thấy hạn chế trong việc lập và thực hiện kế hoạch sử dụng đất hàng năm; trong khi Luật Đất đai quy định phải điều chỉnh, hủy bỏ, Luật không quy định việc tiếp tục thực hiện để không làm ảnh hưởng đến quyền của người sử dụng đất. Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề nghị HĐND tỉnh, UBND tỉnh xem xét, có biện pháp kiên quyết hơn đối với việc cho tiếp tục thực hiện những công trình quá 03 năm (không thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, không đúng quy định của Luật Đất đai).

4. Ngoài các nội dung đã thẩm tra và được Sở Tài nguyên và Môi trường giải trình như Ban vừa báo cáo cho HĐND tỉnh. Ban đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường giải trình thêm nội dung sau để có thêm cơ sở cho HĐND tỉnh xem xét:

Theo Phương án phân bổ, khoanh vùng đất đai trong Quy hoạch tỉnh, Thủ tướng Chính phủ đề nghị “*việc triển khai các dự án sau khi quy hoạch tỉnh phê duyệt phải bảo đảm phù hợp với chỉ tiêu quy hoạch dùng đất và kế hoạch sử dụng đất quốc gia phân bổ cho tỉnh (Quyết định 326/QĐ-TTg) và các quyết định điều chỉnh, bổ sung nếu có*”. Hiện nay, chỉ tiêu quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của tỉnh thực hiện theo Quyết định số 326, chưa có quyết định điều chỉnh, bổ sung. Qua tổng hợp quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 cấp huyện vượt rất nhiều so với chỉ tiêu quốc gia tại Quyết định số 326/QĐ-TTg (diện tích đất lúa); có trường hợp cao hơn so với quy hoạch tỉnh (đất ở nông thôn). Như vậy, trong thời gian chờ lập, phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh, lập điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, thì Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu trình danh mục thu hồi đất, phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp huyện như thế nào để đảm bảo thực hiện đúng như nội dung Thủ tướng Chính phủ đề nghị trong quy hoạch tỉnh.

Đối với trường hợp cụ thể như dự án Khu liên hợp xử lý chất thải tổng hợp Dung Quất có đảm bảo theo nội dung Thủ tướng Chính phủ đề nghị trong Quy hoạch tỉnh hay không?

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở: Tài nguyên - Môi trường, Tư pháp;
- VP: C-PVP, P. Công tác HĐND;
- Lưu VT, Cthđnd(đta).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Phương Thảo

Công trình thu hồi đất theo Điều 61, khoản 1, 2 Điều 62 (**không phải trình HĐND tỉnh**): cụ thể số liệu chưa thu hồi thuộc danh mục của các năm 2021, 2022, 2023 lần lượt là 77 công trình (tỷ lệ 73%) với diện tích chưa thu hồi là 403 ha, 65 công trình (tỷ lệ 82%) với diện tích chưa thu hồi là 466 ha, 49 công trình (tỷ lệ 91%) với diện tích chưa thu hồi đất 344,88 ha

