

Số: /BC-HĐND

Quảng Ngãi, ngày tháng 01 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 theo Tờ trình số 11/TTr-UBND ngày 08/01/2024 của UBND tỉnh

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 theo Tờ trình số 11/TTr-UBND ngày 08/01/2024 của UBND tỉnh, ý kiến thẩm tra của Ban như sau:

Tại Kỳ họp thứ 20, UBND tỉnh có Tờ trình số 181/TTr-UBND ngày 13/11/2023 trình HĐND tỉnh Phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2022, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh có Báo cáo thẩm tra số 274/BC-HĐND ngày 01/12/2023; tuy nhiên, trong thời điểm UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê chuẩn quyết toán thì Kiểm toán nhà nước khu vực III tiến hành kiểm toán Báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2022, đồng thời, Kiểm toán nhà nước có Công văn số 473/KVIII-TH ngày 01/12/2023 gửi HĐND tỉnh kết quả Kiểm toán báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2022, theo đó Kiểm toán nhà nước yêu cầu **điều chỉnh giảm** số liệu Chi chuyển nguồn ngân sách năm sau **333.228 triệu đồng** (để tăng Chi nộp ngân sách cấp trên và tăng kết dư ngân sách) so với số liệu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại Tờ trình số 181/TTr-UBND¹. Vì vậy, theo quy định tại khoản 6 Điều 69 Luật Ngân sách nhà nước thì UBND tỉnh xin chuyển nội dung Phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 sang Kỳ họp sau.

Tại Tờ trình số 11/TTr-UBND và Thuyết minh kèm theo, UBND tỉnh đã thực hiện **điều chỉnh giảm** số liệu Chi chuyển nguồn ngân sách năm sau **161.349 triệu đồng**², còn lại **không thực hiện** giảm Chi chuyển nguồn theo kiến nghị Kiểm toán nhà nước là **214.206 triệu đồng** gồm: (1) **31.723,8 triệu đồng** kinh phí thực hiện công tác phòng chống dịch Covid-19 và kinh phí thực hiện chiến tích tiêm vắc xin, được xác định là khoản tiết kiệm chi năm 2022; (2) Kinh phí thừa trong cân đối của các chính sách an sinh xã hội năm 2022 là **182.482 triệu đồng**. Qua giải trình về điều chỉnh số liệu Chi chuyển nguồn tại Thuyết minh quyết toán, Ban đề nghị làm rõ thêm nội dung sau:

1. Tại Công văn số 473/KVIII-TH của Kiểm toán nhà nước gửi HĐND tỉnh, Kiểm toán nhà nước chỉ yêu cầu điều chỉnh **giảm số liệu Chi chuyển nguồn ngân sách** năm sau là **333.228 triệu đồng**; tuy nhiên, tại Thuyết minh Quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 kèm theo Tờ trình số 11/TTr-UBND, thì số liệu Kiểm toán nhà nước yêu cầu điều chỉnh giảm là **375.555 triệu đồng**. Đề nghị làm rõ thêm chênh lệch số liệu giữa Công văn của Kiểm toán nhà nước và Tờ trình của UBND tỉnh.

¹ Số liệu trình HĐND tỉnh phê chuẩn tại Kỳ họp thứ 20: Chi chuyển nguồn ngân sách năm sau là 15.568.620 triệu đồng; Chi nộp ngân sách cấp trên là 368.643 triệu đồng, Kết dư ngân sách tỉnh là 213.004 triệu đồng.

² Số liệu trình HĐND tỉnh phê chuẩn tại Kỳ họp thứ 21: Chi chuyển nguồn ngân sách năm sau là 15.407.271 triệu đồng; Chi nộp ngân sách cấp trên là 513.780 triệu đồng, Kết dư ngân sách tỉnh là 226.701 triệu đồng.

2. Đối với số chi chuyển nguồn **không điều chỉnh giảm** theo kiến nghị của Kiểm toán nhà nước **214.206 triệu đồng**:

- Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đối với số kinh phí 31.723,8 triệu đồng được UBND tỉnh xác định là số tiết kiệm chi năm 2022 và đã trình Thường trực HĐND tỉnh quyết định phương án sử dụng, nên việc chuyển nguồn sang năm sau là đảm bảo theo quy định tại khoản 4 Điều 64 Luật Ngân sách nhà nước³.

- Đối với số kinh phí thừa trong cân đối của các chính sách an sinh xã hội năm 2022 là **182.482 triệu đồng**, UBND tỉnh giải trình chuyển nguồn ngân sách năm sau để hoàn trả cải cách tiền lương (*trong năm 2022, tỉnh đã tạm sử dụng từ nguồn cải cách tiền lương để chi trả thay phần kinh phí trung ương phải hỗ trợ 80% nhưng chưa hỗ trợ kịp thời cho tỉnh*), Ban có ý kiến như sau:

Bộ Tài chính có Công văn số 545/BTC-NSNN ngày 12/01/2024 gửi UBND tỉnh Quảng Ngãi, **cho phép bù trừ** kinh phí còn thừa, thiếu giữa các chính sách, các lĩnh vực chi⁴; sau khi bù trừ giữa các chính sách, ngân sách trung ương bổ sung cho tỉnh phần kinh phí còn thiếu là 58.473 triệu đồng⁵; đồng thời, Bộ Tài chính đề nghị UBND tỉnh **báo cáo, giải trình với Kiểm toán nhà nước khu vực III để rà soát lại số liệu kinh phí** thực hiện các chính sách ASXH năm 2022 **theo đúng nguyên tắc Bộ Tài chính đã trình** Chính phủ và được Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định. Thực hiện yêu cầu của Bộ Tài chính, Sở Tài chính đã có Công văn số 209/STC-NS ngày 17/01/2024 **giải trình** với Kiểm toán nhà nước về số liệu kinh phí thực hiện các chính sách ASXH năm 2022. Tuy nhiên, đến nay, chưa có kết luận chính thức của Kiểm toán nhà nước về vấn đề này; do đó, đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ thêm để HĐND tỉnh có cơ sở thảo luận, xem xét, quyết định theo quy định tại khoản 6 Điều 69 Luật Ngân sách nhà nước⁶.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- VP: C-PVP, P.CTHĐND;
- Lưu VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Thị Phương Thảo

³ 4. Các khoản tăng thu, tiết kiệm chi được sử dụng theo quy định tại [khoản 2 Điều 59 của Luật này](#), trường hợp phương án được cấp có thẩm quyền quyết định sử dụng vào năm sau thì được chuyển nguồn sang ngân sách năm sau để thực hiện.

⁴ Tổng nhu cầu kinh phí NSNN thực hiện chính sách an sinh, xã hội là **1.657.678 triệu đồng**; Kinh phí NSNN đã bố trí trong cân đối ngân sách là **1.278.087 triệu đồng**; sau khi bù trừ kinh phí đã cân đối còn thừa với kinh phí chưa bố trí để thực hiện các chính sách ASXH năm 2022 giữa các lĩnh vực chi, tổng kinh phí NSNN **hỗ trợ còn thiếu là 379.591 triệu đồng**; theo quy định tại Quyết định số 127/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, NSTW phải bổ sung cho tỉnh là 303.673 triệu đồng, kinh phí NSTW đã bổ sung cho tỉnh là 245.200 triệu đồng, như vậy NSTW còn phải bổ sung cho tỉnh là **58.473 triệu đồng**.

⁵ Ủy ban Thường vụ Quốc hội có Nghị quyết số 943/NQ-UBTVQH15 ngày 29/12/2023 và Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 1761/QĐ-TTg ngày 31/12/2023 bổ sung kinh phí NSTW thực hiện chính sách an sinh xã hội còn thiếu năm 2022 cho tỉnh Quảng Ngãi 58.473 triệu đồng

⁶ 6. Trong trường hợp quyết toán các cấp ngân sách ở địa phương chưa được Hội đồng nhân dân phê chuẩn thì Ủy ban nhân dân cùng cấp và cơ quan Kiểm toán nhà nước đã thực hiện kiểm toán ngân sách cấp đó phải tiếp tục làm rõ những nội dung Hội đồng nhân dân yêu cầu và trình lại vào thời gian do Hội đồng nhân dân quyết định, nhưng không được chậm hơn 30 ngày so với thời hạn quy định tại khoản 5 Điều này.