

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (kèm theo Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 21/3/2024 của UBND tỉnh)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (kèm theo Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 21/3/2024 của UBND tỉnh), kết quả thẩm tra như sau:

I. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi để thay thế Nghị quyết số 34/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của HĐND tỉnh Quy định mức thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là đảm bảo cơ sở pháp lý và cần thiết theo quy định của điểm a khoản 1 Điều 9 (Tổ chức thực hiện) Nghị định số 27/2023/NĐ-CP ngày 31/5/2023 của Chính phủ Quy định phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản, cụ thể: “1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm: a) Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh tại kỳ họp gần nhất ban hành Nghị quyết về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản áp dụng tại địa phương theo quy định tại khoản 4 Điều 6 Nghị định này.”

II. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo nghị quyết

1. Về trình tự, thủ tục:

Dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh chỉ đạo và phân công xây dựng cơ bản đảm bảo các trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Về thời gian trình:

Việc gửi hồ sơ Dự thảo Nghị quyết chưa đảm bảo theo quy định của khoản 2¹ Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. Về dự thảo nghị quyết

Qua xem xét Dự thảo Nghị quyết Quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm

¹ Chậm nhất là 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp Hội đồng nhân dân, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban của Hội đồng nhân dân được phân công thẩm tra để thẩm tra.

theo Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 21/3/2024 của UBND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị cơ quan tham mưu, xây dựng dự thảo nghị quyết rà soát, sửa đổi và giải trình một số nội dung sau:

1. Về Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Đề nghị xem xét gộp Điều 1 và Điều 2 thành một Điều (Điều 1. Quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng) và quy định lại Điều 1 như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức thu và đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

a) Tổ chức, cá nhân hoạt động khai thác khoáng sản theo quy định của pháp luật khoáng sản.

b) Các cơ quan nhà nước và tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc quản lý, thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản”.

2. Về Đối tượng chịu phí (khoản 2 Điều 1); Các trường hợp được miễn phí (khoản 3 Điều 1)

Đối với nội dung quy định đối tượng chịu phí và các trường hợp được miễn phí đã được quy định cụ thể tại Điều 2 (Đối tượng chịu phí) và Điều 5 (Các trường hợp được miễn phí) của Nghị định số 27/2023/NĐ-CP ngày 31/5/2023. Đồng thời, Chính phủ không giao thẩm quyền cho HĐND tỉnh quy định các nội dung này. Vì vậy, đề nghị không đưa vào nội dung của Nghị quyết.

3. Về Mức thu, đơn vị tính phí (Điều 3)

Qua xem xét mức thu, đơn vị tính phí quy định tại Phụ lục kèm theo Dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất, mức phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản đề xuất nằm trong Biểu khung mức thu phí ban hành kèm theo Nghị định số 27/2023/NĐ-CP ngày 31/5/2023 của Chính phủ. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo báo cáo, giải trình rõ hơn về căn cứ đề xuất, xây dựng các mức thu; mức thay đổi so với Nghị quyết số 34/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017; đồng thời, so sánh mức thu với các địa phương có khai thác khoáng sản tương tự.

4. Về Quản lý và sử dụng phí thu được (Điều 4)

Các nội dung quy định về cơ quan thu phí, quản lý và sử dụng phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản đã được quy định cụ thể tại Điều 3 (Tổ chức thu phí) và Điều 8 (Kê khai, nộp, quản lý và sử dụng phí) của Nghị định số 27/2023/NĐ-CP ngày 31/5/2023. Đồng thời, Chính phủ không giao thẩm quyền cho HĐND tỉnh quy định các nội dung này. Vì vậy, đề nghị không đưa vào nội dung của Nghị quyết.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Sở Tài chính;
- VP UBND tỉnh;
- VP: C-PVP, các Phòng;
- Lưu VT, KTNS (D).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Phương Thảo

