

UBND TỈNH QUẢNG NGÃI
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SKHĐT-KGVX
V/v tiếp thu và giải trình một số ý
kiến thẩm tra của Ban Văn hoá Xã
hội HĐND tỉnh đối với nội dung
UBND tỉnh trình HĐND tỉnh
tại Tờ trình số 38/TTr-UBND
ngày 15/3/2024

Quảng Ngãi, ngày tháng 4 năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Văn hoá Xã hội, Hội đồng nhân dân tỉnh tại Báo cáo số 59/BC-HĐND ngày 01/4/2024 đối với dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững nguồn vốn ngân sách Trung ương và ngân sách tỉnh được UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại Kỳ họp thứ 22 (kỳ họp chuyên đề) năm 2024 (kèm theo Tờ trình số 38/TTr-UBND ngày 15/3/2024 của UBND tỉnh); và thực hiện Công văn số 1618/UBND-KTTH ngày 01/4/2024 của UBND tỉnh về việc tham dự, trình bày và giải trình tại kỳ họp thứ 22, HĐND tỉnh khóa XIII, Sở Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Tờ trình trên trình HĐND tỉnh, thống nhất và tiếp thu ý kiến của Ban Văn hoá Xã hội, HĐND tỉnh và có một số nội dung báo cáo làm rõ cụ thể như sau:

1. Đối với nội dung: “UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh 15,442 tỷ đồng (trong đó, ngân sách trung ương 13,428 tỷ đồng và ngân sách tỉnh là 2,014 tỷ đồng) từ Dự án 4 (Phát triển giáo dục nghề nghiệp, việc làm và nhà ở) sang Dự án 1 (Hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội các huyện nghèo, các xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển và hải đảo) và mục chưa phân khai. Tuy nhiên, việc điều chỉnh vốn đầu tư trung hạn từ Dự án Phát triển giáo dục nghề nghiệp, việc làm và nhà ở sang Dự án Hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội các huyện nghèo, các xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển và hải đảo sẽ làm thay đổi tổng kinh phí đầu tư của hai dự án cũng như ảnh hưởng đến mục tiêu đầu tư của từng dự án. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ và khẳng định việc trình HĐND tỉnh điều chỉnh 15,442 tỷ đồng từ Dự án 4 sang Dự án 1 và mục chưa phân khai có đảm bảo đúng quy định của pháp luật và các văn bản hướng dẫn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia hay không? việc điều chỉnh có phù hợp với thực tế thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh hiện nay?”

Nội dung giải trình:

Việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 thực hiện

Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững nguồn vốn ngân sách Trung ương và ngân sách tỉnh **là đảm bảo thẩm quyền theo quy định** tại Điều 67, Điều 83, Điều 84 Luật Đầu tư công và khoản 22 Điều 1¹ Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Tuy nhiên theo quy định hiện hành, việc phân bổ kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước **đầu kỳ trung hạn** của các chương trình MTQG phải đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí, định mức của từng Chương trình. Đồng thời, tại các Luật, Nghị định và văn bản quy định, hướng dẫn của trung ương và của tỉnh hiện nay vẫn **chưa có nội dung quy định cụ thể đối với nội dung được phép điều chỉnh** kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 giữa các dự án thành phần trong cùng chương trình MTQG. Do vậy, nếu điều chỉnh kế hoạch trung hạn giữa các dự án thành phần sẽ dẫn đến tổng vốn phân bổ trong kế hoạch trung hạn sau điều chỉnh của từng dự án thành phần tăng/giảm so với số vốn ban đầu được HĐND tỉnh quyết định phân bổ trên cơ sở nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước của Chương trình².

Trong khi đó, trong thực tế triển khai, Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững **có nhu cầu điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn** giai đoạn 2021-2025 (*điều chỉnh giảm kế hoạch trung hạn giao do vượt tổng mức đầu tư của dự án mới được cấp thẩm quyền phê duyệt³ và điều chỉnh giảm kế hoạch trung hạn của 02 dự án⁴ đã hoàn thành, không có nhu cầu sử dụng hết số kế hoạch trung hạn đã giao*). Theo đó, trong quá trình tổng hợp điều chỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp và đề nghị Sở Lao động, Thương binh và Xã hội⁵ nghiên cứu đề xuất theo hướng ưu tiên bổ sung 01 dự án mới thuộc Dự án 4 của Chương trình, để phân bổ số vốn được điều chỉnh giảm nêu trên, nhằm đảm bảo vừa sử dụng hiệu quả kế hoạch trung hạn, vừa đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn của Chương trình (*Trường hợp Dự án 4 đã được đầu tư đảm bảo đạt mục tiêu đề ra trong giai*

¹ 22. Sửa đổi, bổ sung Điều 40 như sau:

“Điều 40. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

a) Phương án phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương giai đoạn 5 năm; kế hoạch đầu tư vốn, dự toán ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu hằng năm; tổng mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 5 năm từng chương trình (nếu có), chi tiết kế hoạch vốn sự nghiệp trong kế hoạch tài chính, ngân sách nhà nước 3 năm; danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có), hoặc cơ chế phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có).”

² Nghị quyết số 10/2022/NQ-HĐND tỉnh ngày 07/7/2022 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi.

³ Dự án Trung tâm dịch vụ việc làm tỉnh

⁴ Gồm: (1) Dự án Trường Cao đẳng Việt Nam – Hàn Quốc – Quảng Ngãi (Giai đoạn 2); (2) Dự án Trường Cao đẳng y tế Đặng Thùy Trâm.

⁵ Cơ quan chủ trì quản lý Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững của tỉnh

đoạn 2021-2025, không còn nhu cầu bố trí vốn đầu tư công thực hiện, đề nghị Sở Lao động, Thương binh và Xã hội rà soát, điều chuyển bổ sung số vốn này sang cho các địa phương theo nguyên tắc, tiêu chí định mức của chương trình). Qua rà soát, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội đã đề xuất chuyển sang bổ sung cho Dự án 1 nhằm sử dụng hiệu quả nguồn lực của Chương trình.

Đến nay, trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Văn hoá Xã hội, HĐND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề xuất điều chỉnh theo hướng, chuyển số vốn điều chỉnh giảm do không có nhu cầu sử dụng nêu trên của Dự án 4 (là 15,142 tỷ đồng) vào mục chưa phân khai. Tuy nhiên, đây là số vốn lớn, cần sớm xem xét phân bổ nhằm sử dụng hiệu quả nguồn vốn đầu tư của Chương trình, góp phần hoàn thành mục tiêu về đầu tư cơ sở hạ tầng giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong điều kiện khó khăn về nguồn lực đầu tư như hiện nay.

Do vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo Sở Lao động, Thương binh và Xã hội khẩn trương nghiên cứu tham mưu 02 nội dung sau: (1) Nghiên cứu, rà soát đề xuất bổ sung dự án mới thuộc Dự án 4 của Chương trình; (2) Nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết điều chỉnh bổ sung Nghị quyết số 10/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022⁶ của HĐND tỉnh để làm cơ sở điều chỉnh kế hoạch trung hạn giữa các dự án thành phần của Chương trình đảm bảo phù hợp quy định.

2. Đối với nội dung: *“Đối với Tiểu dự án 3 - Dự án 4, UBND tỉnh đề nghị giảm 10,742 tỷ đồng của Dự án Trung tâm dịch vụ việc làm tỉnh. Sau điều chỉnh, kế hoạch đầu tư công trung hạn của dự án còn 6,698 tỷ đồng thấp hơn tổng mức đầu tư dự án được cấp thẩm quyền quyết định⁷ (6,998 tỷ đồng). Nội dung này có phù hợp với quy định tại điểm c khoản 5 Điều 51 của Luật đầu tư công “Việc bố trí vốn kế hoạch cho chương trình, dự án khởi công mới phải đáp ứng các yêu cầu sau đây: Bảo đảm bố trí đủ vốn để hoàn thành chương trình, dự án theo tiến độ đầu tư đã được phê duyệt” hay không? ”*

Nội dung giải trình:

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa, Xã hội, HĐND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa, Xã hội, HĐND và giữ nguyên kế hoạch trung hạn 2021-2025 của dự án Trung tâm dịch vụ việc làm tỉnh (không điều chỉnh giảm 300 triệu đồng phần kinh phí dự phòng của dự án) như đề xuất của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội tại Công văn số 654/SLĐTBXH-BTXH&GN ngày 01/3/2024.

3. Đối với nội dung: *“Đề nghị bổ sung khoản 2 Điều 3 như sau: “2.*

6. Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và mức vốn đối ứng của ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp huyện thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2021 - 2025.

⁷ Quyết định số 1368/QĐ-UBND ngày 13/9/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật Trung tâm dịch vụ việc làm tỉnh.

Các nội dung khác tại Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững nguồn vốn ngân sách Trung ương và ngân sách tỉnh không điều chỉnh tại Nghị quyết này vẫn giữ nguyên hiệu lực thi hành”.”

Nội dung giải trình:

Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết.

(Có kèm theo dự thảo Nghị quyết và phục lục đã hoàn thiện)

Trên đây là nội dung tiếp thu và giải trình theo ý kiến thẩm tra của Ban Văn hoá Xã hội HĐND tỉnh; Sở Kế hoạch và Đầu tư kính báo cáo HĐND, UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- GD, PGD Sở (Đ/c Lộc);
- Lưu: VT, KGVX.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Đăng Lộc